

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

18 12 2018 г.

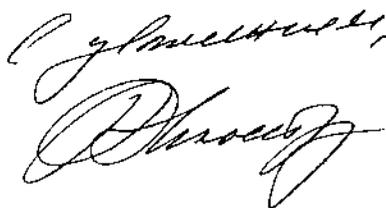
№ 3.5-12/1053

Руководителям органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю решение Комитета Государственной Думы по образованию и науке от 22 ноября 2018 года № 60 – 1 «Опыт и проблемы формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрение здоровьесберегающих технологий и основ медицинских знаний».

Приложение: на 5 л.

Председатель Комитета



В.А. Никонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

РЕШЕНИЕ

22 ноября 2018 г.

Протокол № 60-1

Опыт и проблемы формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрение здоровьесберегающих технологий и основ медицинских знаний

Заслушав и обсудив доклады Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, сообщение представителя Роспотребнадзора, выступления членов Комитета Государственной Думы по образованию и науке, членов Экспертных советов при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по вопросам здоровья и физического воспитания обучающихся, по вопросам развития региональной и муниципальной науки и приглашенных участников, Комитет отмечает актуальность и важность рассматриваемой темы.

На современном этапе развития Российской Федерации основным источником ее духовного, экономического, социального роста является человеческий капитал. Он определяет могущество страны, выступает в качестве основного фактора стабильности и прогресса.

Обеспечить качество образования и сохранить здоровье подрастающего поколения – важнейшая задача государства и общества. Наше будущее – это наши духовно, физически и интеллектуально здоровые дети.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены цели и задачи к 2024 году:

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Комплекс представленных задач ориентирует систему образования на повышение качества образования при обязательном сохранении, а, по возможности, и укреплении здоровья детей, обучающихся на всех уровнях образования.

заложенная в Стратегии, не исчерпана, не все задекларированные результаты достигнуты.

За последние годы Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации приняли целый ряд документов, которые определили подходы по решению задачи сохранения здоровья детей.

Принят ряд федеральных законов, направленных на формирование здорового образа жизни у детей и молодежи. В статье 36 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определена необходимость гигиенического воспитания и обучения граждан, направленных на повышение санитарной культуры подрастающего поколения, профилактику заболеваний и обязательное распространение знаний о здоровом образе жизни посредством обучения в образовательных организациях.

Одним из основных принципов Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» является приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, который обеспечивается путем разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни. В статье 7 «Приоритет охраны здоровья детей» определены направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по разработке и реализации программ, направленных на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

В части 2 статьи 7 Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» предусматривается, что общеобразовательные программы и профессиональные образовательные программы должны содержать разделы, касающиеся изучения воздействия курения табака на организм человека.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает право каждого гражданина на свободный доступ к физической культуре и спорту. Статья 28 указанного закона определяет основные положения регламентации физической культуры и спорта в системе образования.

Основные направления охраны здоровья обучающихся и воспитанников, развития физической культуры и спорта, в том числе обучение навыкам здорового образа жизни, обязанности участников образовательного процесса в области сохранения и укрепления здоровья отражены в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Статья 13 закона регламентирует общие требования к реализации образовательных программ, согласно которым запрещается использование методов и средств обучения и воспитания, образовательных технологий, наносящих вред физическому или психическому здоровью обучающихся. В статье 28 определены права, обязанности и ответственность образовательной

рост вовлеченности обучающихся в деятельность общественных объединений, ориентированных на формирование здорового образа жизни (включая волонтерские отряды).

Комитет считает целесообразным, в качестве показателя результата, использовать конкретные данные об улучшении состоянии здоровья, снижении заболеваемости обучающихся.

Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей" предусматривает, что к концу 2024 года будет оказано не менее 20 млн. услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, во всех субъектах Российской Федерации (в том числе с привлечением НКО), что составит по 3 миллиона услуг в год. Если учесть, что в России 15 миллионов школьников и 30 миллионов родителей, то на консультацию один раз в год может рассчитывать только каждый пятнадцатый, что представляется совершенно недостаточным и не отражающим реальные целевые установки проекта.

Комитет считает, что здоровый образ жизни как совокупность сознательно сформированных привычек человека, направленных на формирование правильного образа жизни, питания - это процесс длительный и системный, формирование которого требует межведомственного взаимодействия и усилий всего общества.

Участники заседания отметили целый спектр направлений деятельности, которые не относятся к здоровьесберегающим технологиям, но существенно влияют на состояние здоровья обучающихся:

- медицинское сопровождение детей в образовательных организациях;
- организация питания обучающихся;
- развитие школьного спорта;
- воспитание грамотного отношения к иммунизации и понимание преимуществ вакцинопрофилактики;
- летнее оздоровление детей и система школьного оздоровления детей после учебного года.

Несмотря на предпринятые в последние годы усилия, Комитет отмечает как серьезную проблему качество состояния материально-технической базы школ. По данным Управления санитарного надзора Роспотребнадзора 12% школ не отвечают нормам по уровню искусственной освещенности, 14 % школ имеют мебель, не соответствующую росту, возрастным особенностям детей, 9% школ не соответствует требованиям по микроклимату.

Кроме этого, количество детей обучающихся во вторую и третью смены не сокращается. Если ранее паспортом приоритетного проекта "Создание современной образовательной среды для школьников" в качестве целевого ориентира ставилось обеспечение односменности работы образовательных организаций и обеспечение обучения школьников в современных условиях, то в представленной версии государственной программы (Федеральный проект "Современная школа") к концу 2024 года ставится задача только по ликвидации

С учетом состоявшегося обсуждения, Комитет решил рекомендовать:

Комитету Государственной Думы по образованию и науке:

Провести во время осенней сессии 2019 года Парламентские слушания на тему обеспечения условий для сохранения здоровья школьников, включив в рассмотрение вопросы организации медицинского сопровождения детей, воспитание грамотного отношения к иммунизации и вакцинопрофилактике (совместно с Минздравом России), санитарного и эпидемиологического состояния условий обучения в школах Российской Федерации, организации питания (совместно с Роспотребнадзором), отражение задачи формирования здорового образа жизни и обучение медицинским знаниям в рамках федерального государственного образовательного стандарта (совместно с Минпросвещения России).

Правительству Российской Федерации:

1. Включить в раздел Доклада Правительства Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере образования комплексный анализ состояния здоровьесбережения детей в стране, анализ внедрения в образовательных организациях мероприятий по укреплению здоровья детей, включая меры по предотвращению потребления табака (в том числе новых форм потребления никотина), алкоголя, повышению физической активности и рациональному питанию.

2. Внести уточнения в Федеральный проект "Современная школа", обеспечив ликвидацию второй и третьей смены в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации.

Министерству просвещения Российской Федерации:

1. Инициировать разработку отдельного федерального проекта, направленного на сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, в рамках Национального проекта «Образование».

2. Обобщить накопленный регионами и образовательными организациями опыт реализации задач формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрения здоровьесберегающих технологий, принять меры по его распространению через систему повышения квалификации в рамках национального проекта «Образование».

3. При обновлении требований к результатам освоения основных образовательных программ общего образования, закрепленных в федеральных государственных образовательных стандартах, учитывать необходимость отражения законодательных требований по формированию здорового образа жизни у детей и молодежи, изучению основ медицинских знаний.

4. Запланировать и обеспечить проведение широкомасштабных исследований о положительном и негативном влиянии электронных устройств на развитие детей разных возрастов, на образовательный процесс.

4. Стимулировать поддержку педагогов, включенных в инновационные процессы по обеспечению, сохранению и укреплению здоровья детей.

Аппарату Комитета Государственной Думы по образованию и науке:

Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и разместить его на сайте Комитета.

Председатель Комитета



В.А.Никонов