

С Ч Е Т Н А Я П А Л А Т А Р Е С П У Б Л И К И Д А Г Е С Т А Н

367012, Республика Дагестан, г.Махачкала, пл. Ленина, дом 2 тел:8(8722)672642, e-mail: spdag@mail.ru

С П Р А В К А

экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций» за 2020 год и текущий период 2021 года

г. Махачкала

«12 » ноября 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты РД на 2021 год (п. 2.7), распоряжение Счетной палаты РД от 27 сентября 2021 года № 172-р, и удостоверение на право проведения проверки от 27 сентября 2021 года № 96-у.

Цель проверки: анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций

Предмет проверки: соблюдение обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан.

Объект проверки: Министерство образования и науки Республики Дагестан, общеобразовательные организации Республики Дагестан.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года

Срок проведения проверки: с 28 сентября по 12 ноября 2021 года.

Проверка проведена: главным инспектором Мирзахановым К.С. (руководитель рабочей группы), заместителем начальника инспекции Адаловым А., главными инспекторами Алиевым А.И. и Эфендиевым А.И., ведущими инспекторами Шахбановым А.И., Магомедовым З.Н., инспекторами Гамзатовым М.А. и Абдулкеримовым Т.Г. с ведома врио Министра образования и науки РД Бучаева Я.Б.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных на приобретение учебников, учебных пособий и других средств обучения.

В соответствии с пунктом 1 подпункта 3) статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся: обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

Финансовое обеспечение расходов на поставку учебников и учебных пособий предусмотренные республиканским бюджетом РД в период 2020-2021 годы приведены ниже в таблице.

Таблица (тыс. рублей)

Год	Утверждено	Профинансировано	Кассовый расход	В т.ч. погашена кредиторская задолженность	Остаток
2020	243 340,0	243 340,0	240 163,3	158 016,7	3 176,7
2021	346 277,9	331 155,7	319 786,5	158 016,7	11 369,2
Всего	589 617,9	574 495,7	559 949,8	316 033,4	14 545,9

Законами Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года №118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и от 28 декабря 2020 года №103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов» на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ Республики Дагестан Министерству образования и науки Республики Дагестан (далее - министерство) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 589 617,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году - 243 340,0 тыс. рублей;
- в 2021 году - 346 277,9 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Республики Дагестан доведены лимиты бюджетных обязательств на соответствующие годы до Министерства.

Фактически за проверяемый период (2020 год и 9 месяцев 2021 года) Министерством финансов Республики Дагестан были профинансированы расходы Министерства в общей сумме 574 495,7 тыс. рублей, что составляет 97,2% от утвержденных бюджетных назначений за указанный период (589 617,9 тыс. рублей), в том числе:

- в 2020 году - 243 340,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год;
- за 9 месяцев 2021 год - 331 155,7 тыс. рублей, или 95,6% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год.

Кассовые расходы за проверяемый период составили в сумме 559 949,8 тыс. рублей, или 97,5% к объему профинансированных расходов (574 495,7, в том числе.:

- за 2020 год составили 240 163,3 тыс. рублей или 98,7 % к объему профинансированных расходов (243 340,0 тыс. рублей). Не исполненные назначения (остаток) неосвоенных бюджетных средств на лицевом счете по состоянию на 1 января 2021 года составлял 3 178,7 тыс. рублей. Указанный остаток в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации списан с лицевого счета Министерства в доход республиканского бюджета Республики Дагестан;
- за 9 месяцев 2021 год составили 319 786,5 тыс. рублей или 96,6% к объему профинансированных расходов (331 155,7 тыс. рублей). Не исполненные назначения (остаток) неосвоенных бюджетных средств на лицевом счете по состоянию на 1 октября 2021 года составлял 11 369,2 тыс. рублей.

Министерством образования и науки по Республике Дагестан за счет вышеуказанных бюджетных ассигнований за проверяемый период осуществлены следующие расходы:

- погашена кредиторская задолженность - 316 033,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - 158 016,7 тыс. рублей, в 2021 году - 158 016,7 тыс. рублей;

- оплата поставщикам за учебники и учебные пособия - 243 916,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - 82 146,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года – 161 769,8 тыс. рублей.

Неосвоенные бюджетные ассигнования за проверяемый период составили 14 545,9 тыс. рублей остаток, в том числе: на 01 января 2021 года - 3 176,7 тыс. рублей, на 01 октября 2021 года – 11 369,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 38, 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 подпункта 3) статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки Республики Дагестан за проверяемый период (2020 год и 9 месяцев 2021 года) *нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств на общую сумму 243 916,4 тыс. рублей*, в результате осуществления централизованной закупки учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений, вместо предоставления субвенций местным бюджетам для самостоятельной покупки учебников.

2. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой отчетности.

Бухгалтерский учет ведется в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н).

За проверяемый период согласно оборотно-сальдовым ведомостям по счету 1.206.31 и 1.302.31 из общей суммы 243 916,4 тыс. рублей - оплаченных за учебники, поступило учебников всего на сумму 221 533,8 тыс. рублей или 90,8%, из них:

1) В 2020 году на сумму 70 482,6 тыс. рублей или 85,8% от принятых обязательств (82 146,6 тыс. рублей), в том числе из:

- АО «Издательство «Просвещение» - 46 079,7 тыс. рублей.
- ООО «БИНОМ. Лаборатория знаний» - 4 708,3 тыс. рублей.
- ООО «Дрофа» - 9 844,7 тыс. рублей.

- ООО Издательский центр «ВЕНТАНА ГРАФ» - 383,3 тыс. рублей.
- ООО «Русское слово-учебник» - 9 466,6 тыс. рублей.

2) В 2021 году на сумму 151 051,2 тыс. рублей или 93,4% от принятых обязательств (161 769,8 тыс. рублей) - АО «Издательство «Просвещение».

Согласно данным бухгалтерского учета Министерства по состоянию на 01 октября 2021 года отражена дебиторская задолженность *на общую сумму 22 382,6 тыс. рублей, то есть отсутствует факт поставок учебников*, в том числе, за:

- Акционерным обществом «Издательско-полиграфический Комплекс «Грозненский рабочий» - 3 469,4 тыс. рублей (задолженность 2020 года);
- Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» - 18 913,2 тыс. рублей (в том числе задолженность 2020 года 8 194,6 тыс. рублей).

Согласно пункта 3.5. государственных контрактов заключенных Заказчиком (министерство) с Поставщиком (издательства) на поставку учебной литературы (далее -товар) для нужд образовательных организаций Республики Дагестан, Поставщик представляет Заказчику общий акт приема – передачи товара, оформленный со своей стороны, а также подписанные: счет, счет-фактуру, на товар, сертификат соответствия, а также товарные накладные, подтверждающие получение товара муниципальными образованиями.

В соответствии с Инструкциями, утверждёнными Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н установлено:

- имущество, поступившее (оплаченное) по централизованным закупкам (централизованному снабжению), учитывается на забалансовых счетах учреждения) - счет 05 «Материальные ценности, оплаченные по централизованному снабжению» (пункт 332);

- при получении Заказчиком (министерство) подтверждения о получении учреждением (грузополучателем) материальных ценностей, отгруженных в их адрес, указанные ценности подлежат списанию с забалансового учета по стоимости, по которой они ранее принимались к учету (пункт 341).

В нарушение пунктов 332 и 341 Инструкции, утверждённой Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н поступивший товар Министерством не принят к учету материальных ценностей, соответственно, не списан.

В нарушение Порядка передачи в собственность муниципальных образований полученных от Министерства образования и науки Российской Федерации, а также централизованно приобретаемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан для общеобразовательных учреждений автобусов, учебно-лабораторного,

учебно-производственного, спортивного, компьютерного оборудования, оборудования для организации медицинского обслуживания учащихся, оборудования для школьных столовых, оборудования, необходимого для централизованного подключения образовательных учреждений к сети Интернет, и учебников, в том числе по предметам национально-регионального компонента утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 05 мая 2008 года N 140 (далее - Порядок), **в Министерстве отсутствуют документы, подтверждающие факт передачи учебников на общую сумму 221 533,8 муниципальным образованиям**, в частности:

- со дня приобретения по государственным контрактам учебников не издан распорядительный акт об их передаче в собственность муниципальных образований;

- в адрес администраций муниципальных образований не направлены акты приема-передачи учебников в собственность муниципального образования с приложением описи (в отношении каждого муниципального общеобразовательного учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества и стоимости учебника);

- в министерстве отсутствуют распорядительные акты администраций муниципальных образований о передачи учебников в оперативное управление муниципальным общеобразовательным учреждениям с приложением описи (в отношении каждого учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества учебников);

- не издан распорядительный акт о передаче учебников в оперативное управление государственным общеобразовательным учреждениям Республики Дагестан с приложением описи (в отношении каждого учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества и стоимости учебников).

3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года по отчетным данным (Формы ОКУД 0503169) за Министерством дебиторская задолженность по учебникам не значилась, на 01 января 2021 года дебиторская задолженность составила в сумме 11 664,0 тыс. рублей.

Указанная задолженность в размере 11 664,0 тыс. рублей образовалась в соответствии с заключенными Государственными контрактами:

- от 26 октября 2020 года ГК 1-ГР/20 на сумму 3 469,4 тыс. рублей с Акционерным обществом «Издательско-полиграфический Комплекс «Грозненский рабочий»;

- от 26 октября 2020 года ГК 4-ГР/20 на сумму 8 194,6 тыс. рублей с Акционерным обществом «Издательство «Просвещение».

На 01 октября 2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 10 718,6 тыс. рублей и составила 22 382,6 тыс. рублей, в том числе, за:

- Акционерным обществом «Издательско-полиграфический Комплекс «Грозненский рабочий» - 3 469,4 тыс. рублей;

- Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» 18 913,2 тыс. рублей (в том числе задолженность на 01 октября 2021 года 10 718,6 тыс. рублей).

Основной причиной образования дебиторская задолженность является несвоевременное оформление материально-ответственными лицами Министерства актов приемки поставленных учебников (*объяснительная прилагается*).

Таким образом, Министерством не проведена соответствующая работа по погашению дебиторской задолженности.

На 01 января 2020 года кредиторская задолженность по учебникам составила в сумме 632 066,8 тыс. рублей. В 2020 году кредиторская задолженность по учебникам уменьшилась на 158 016,7 тыс. рублей и на 01 января 2021 года составила 474 050,1 тыс. рублей.

Указанная задолженность образовалась в соответствии с заключенными Государственными контрактами:

- от 30 июня 2017 года 0303200035017000005 на сумму 74 375,2 тыс. рублей с Акционерным обществом «Издательство «Просвещение»;

- от 30 июня 2017 года 0303200035017000006 на сумму 611 926,1 тыс. рублей с Акционерным обществом «Издательство «Просвещение».

К проверке представлены документы, подтверждающие о реструктуризации задолженности перед Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» с объемом предусматриваемых средств в размере 158 016,7 тыс. рублей в течение 5 лет:

- протокол заседания согласительной комиссии по погашению задолженности по учебникам, учебным пособиям и учебной литературы для учащихся 1-11 классов, приобретенных у Акционерного общества «Издательства «Просвещения» в 2017 году от 02 ноября 2018 года №11/9-08/43 (*копия прилагается*);

- письмо Правительства Республики Дагестан от 05 апреля 2019 года №11/9-18/110 Акционерному обществу «Издательство «Просвещение» об установлении графика погашения задолженности и подтверждении готовности погасить задолженность (*копия прилагается*);

- письмо Управлению Федерального казначейства по Республике Дагестан от 16 мая 2019 года №06-5039/02-08/19 о графике погашения кредиторской задолженности перед Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» (*копия прилагается*).

Согласно графику погашения кредиторской задолженности перед Акционерным обществом «Издательство «Просвещение», в 2021 году кредиторская задолженность уменьшилась на 158 016,7 тыс. рублей и на 01 октября 2021 года составила 316 033,4 тыс. рублей.

4. Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при закупке учебников и учебных пособий.

Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее – Заказчик) в соответствии с пунктом 3 части статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ), осуществляет закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В целях реализации положений Федерального закона №44-ФЗ приказом № 1205-02/19 от 18 июня 2019 года создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в составе 6 человек. Функции руководителя контрактной службы возложены на статс-секретаря – заместителя министра Кудяева Т.М.

Функции, полномочия и ответственность работников контрактной службы утверждены распоряжением руководителя контрактной службы №б/н от 18.06.2019 г.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства Республики Дагестан от 10 декабря 2014 года №611 в рамках централизации государственных и муниципальных закупок Заказчиком в 2020 году все конкурентные закупочные процедуры осуществлены через уполномоченный орган – Комитет по государственным

закупкам Республики Дагестан, за исключением закупок у единственного поставщика.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, в соответствии с утвержденным на 2020 год общим объемом финансового обеспечения для осуществления государственных закупок, составляет 1 068 480,9 тыс. рублей.

В рамках реализации Государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» Заказчиком в 2020-2021 году на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 13 контрактов с единственным поставщиком на поставку учебной литературы для нужд образовательных организаций Республики Дагестан в количестве 683 314 экземпляров на общую сумму 268 926,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году заключено 9 контрактов на поставку учебной литературы в количестве 195 109 экземпляров на сумму 82 146,6 тыс. рублей;

- на момент проверки 2021 года заключено 4 контракта на поставку учебной литературы в количестве 488 205 экземпляров на сумму 186 779,8 тыс. рублей

Государственные контракты на поставку учебной литературы за 2020 -2021 годы

Таблица

Номер реестровой записи контракта	Дата	Контракт	Предмет контракта	Цена контракт, тыс.руб.	Кол-во (шт.).	Информация о поставщиках
За 2020 год						
2056204393320000009	05.06.2020	1-В/20	Поставка учебной литературы (10-11 классы))	383,28	862	ООО ИЦ "ВЕНТАНА-ГРАФ"
2056204393320000010	05.06.2020	1-ПР/20	Поставка учебной литературы (10-11 классы)	29 549, 32	75 407	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
2056204393320000011	05.06.2020	1-Д/20	Поставка учебной литературы (10-11 классы)	9844,72	20 630	ООО "ДРОФА"
2056204393320000020	19.06.2020	1-Б/20	Поставка учебной литературы (10-11 классы)	4708,27	9395	ООО "БИНОМ. ЛАБОРАТОРИЯ ЗНАНИЙ"
2056204393320000014	05.06.2020	1-РС/20	Поставка учебной литературы (10-11 классы)	9466,62	13 259	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"
2056204393320000041	10.08.2020	2-ПР/20	Учебная литература Региональный компонент (1-4 классы)	12 387,39	24 198	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
2056204393320000050	12.10.2020	3-ПР/20	Поставка учебников федерального компонента (8-9 классы)	4 142,98	17 935	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"

2056204393320000051	26.10.2020	1-ГР/20	Поставка учебников федерального компонента (на чечен. яз.)	3 469,41	11 301	ИПК "ГРОЗНЕНСКИЙ РАБОЧИЙ"
2056204393320000052	26.10.2020	4-ПР/20	Поставка учебников федерального компонента (8 класс)	8 194, 62	22 122	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
Итого				82 146,61	195 109	
По состоянию на 01.10.2021 год						
	24.05.2021	1-ПР/21	Поставка учебников федерального компонента (5-6 классы)	151 051,2	399 677	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
	10.08.2021	2-ПР/21	Поставка учебников регионального компонента (5 класс)	19 998,4	46 435	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
	02.09.2021	3-ПР/21	Поставка учебников федерального компонента для СОШ № 14- и № 15 г. Каспийск (1-10 классы)	6 504,3	16 598	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
	21.09.2021	4 ПР/21	Поставка учебников и учебных пособий для г. Махачкала (1-10 классы)	9 225,9	25 495,0	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"
Итого				186 779,8	488 205	
ВСЕГО				268 926,4	683 314	

В соответствии с требованием статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик обязан обеспечить свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечивается путем размещения соответствующей информации и документов в Единой информационной системе. Кроме того, информация, размещаемая в Единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента заключения контракта направляет необходимую информацию, указанную в части 2 данной статьи, в том числе информацию о приемке и оплате поставленного товара (работ, услуг) по результатам исполнения контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Выборочной проверкой своевременности и полноты отражения информации в реестре контрактов установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №-44ФЗ Заказчик не направил соответствующую информацию и документы о приемке и оплате поставленного товара (работ, услуг) в федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр контрактов по следующим конкурсным процедурам (см. таблицу):

Таблица

Номер реестровой записи контракта	Дата	Контракт	Предмет контракта	Цена контракт, тыс.руб.	Количество во-шт.	Информация о поставщиках
2056204393320000009	05.06.2020	1-В/20	Поставка учебной литературы	383,28	862	ООО ИЦ "ВЕНТАНА-ГРАФ"
2056204393320000010	05.06.2020	1-ПР/20	Поставка учебной литературы	29549, 32	75407	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"

Заказчик в соответствии со статьей 12 Федерального закона №-44ФЗ при планировании и осуществлении закупок должны руководствоваться принципами эффективности осуществления закупок и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных закупок.

Следует отметить, что соблюдение регламентных сроков заключения и исполнения контрактов Заказчиком и Исполнителями при осуществлении государственных закупок является приоритетной задачей в рамках реализации государственных программ Республики Дагестан, учитывая высокую социальную значимость своевременности и полноты обеспечения необходимой учебной литературы учащихся в государственных образовательных учреждениях.

Однако в действиях заказчика усматриваются признаки формального подхода к соблюдению сроков заключения контракта. Так заказчиком в рамках реализации Государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» за проверяемый период заключено 4 контракта на поставку учебной литературы в количестве 67 956 штук на общую сумму 22 311,3 тыс. рублей, после начало учебного года (01.09.):

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000050 от 12.10.2020, по результатам которого заключен контракт №3-ПР/20 с АО

«Издательство «Просвещение» в количестве 17 935 штук на сумму 4 142,98 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000051 от 26.10.2020, по результатам которого заключен контракт №1-ГР/20 с ИПК "ГРОЗНЕНСКИЙ РАБОЧИЙ" в количестве 11 301 штук на сумму 3 469,41 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000052 от 26.10.2020г., по результатам которого заключен контракт №4-ГР/20 с АО «Издательство «Просвещение» в количестве 22 122 штук на сумму 8194, 62 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика, по результатам которого заключен контракт от 02.09.2021 №3-ГР/21 с АО «Издательство «Просвещение» в количестве 16 598 штук на сумму 6 504,3 тыс. рублей.

В результате чего, учащиеся приобретают учебники за свой счет, либо начинают учебный процесс по старым книгам (до 2017 года изданий имеющиеся в библиотечном фонде и подлежащие списанию) и получают образования низкого качества, а поступавшие новые книги после учебного года хранятся в библиотеках в связи с не востребованностью.

Таким образом, в соответствии со статьями 6 и 12 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанные контракты на поставку учебной литературы *в количестве 67 956 штук на общую сумму 22 311,3 тыс. рублей* заключённые уже после начала учебного года (01.09), не соответствуют принципам эффективности осуществления закупок и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных закупок, и согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ *являются неэффективными расходами.*

5. Анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций за 2020 год и текущий период 2021 года

В ходе проверки направлены запросы в муниципальные районы и городские округа Республики Дагестан, в том числе и в ГКУ РД «Центр по обслуживанию деятельности образовательных учреждений, расположенных в зонах отгонного животноводства» (далее - ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ») о предоставлении информации по обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся 1-11 классов в образовательных организациях Республики Дагестан за 2020-2021 учебный год.

По результатам сбора сведений и информации проведен анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся 1-11 классов за 2020-2021 годы в 52-х муниципальных образованиях Республики Дагестан и ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ», который представлен в виде таблиц приложением к настоящей справке.

Сводный анализ по обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся 1-11 классов в 52-х муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан и ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ» за 2020-2021 годы, приведен ниже в таблице.

Сводный анализ по обеспеченности учебниками и учебными пособиями учащихся общеобразовательных учреждений Республики Дагестан в 2020-2021 годы

Таблица

СВОДНЫЙ по МО												
Классы	Контингент учащихся образ-х учр-й РД (чел)	Средне кол-во необх-х книг комплектов ФК (экз.)	Библиотечный фонд учебников в ФК с 2017-2020гг (экз.)	Потребность (экз.) Гр.2.-гр.1	Заявка МО на 2021 год (экз.)	Поступило в 2021 году (экз.)	Исполнение (%) Гр.5 /гр4	Общая обеспеченность (%) Гр.2 +гр.5/гр1	Средняя обеспеч-ть по видам	Выдано новых учебников 2021	Остаток не выданных новых книг 2020-2021 года	
											Кол-во	Сумма
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	54816	586 718	293 278	-293 440	195 445	2 000	1	50	75	2 000		
2	51758	555 291	519 905	-35 386	97 260	1 945	2	94		1 945		
3	51139	550 429	479 512	-70 917	111 900	2 005	2	87		2 005		
4	50067	579 204	402 124	-177 080	202 197	1 525	1	70		1 525		
5	46574	629 356	294 670	-334 686	290 367	182 720	63	76	77	159 576	23 144	8 727
6	45159	699 376	203 914	-495 462	326 178	220 135	67	61		190 898	29 237	10 097
7	44241	799 482	643 682	-155 800	208 663	20 012	10	83		12 242	7 770	2 491
8	41018	775 700	578 643	-197 057	161 940	1 780	1	75		373	1 407	457
9	35925	616 302	556 612	-59 690	110 567	860	1	90		860	0	0
10	14549	247 068	428 451	181 383	72 265	10	0	173	129	10	12 737	6 983
11	12178	197 625	168 386	-29 239	43 188	0		85		0	3 794	2 282
Всего	447424	6236551	4 569 177	-1 848 757	1 819 970	432 992	24	80		371 434	78 089	31 038,2

В ходе вышеприведенного анализа установлено, что контингент учащихся в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан составляет 447 424 человек.

Среднее количество необходимых книг-комплектов федерального компонента для контингента учащихся в 1-11 классах в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан на 2021 год составляет 6 236 551 экземпляров.

Фактическое количество книг имеющихся в библиотечных фондах образовательных учреждений Республики Дагестан (с учетом поступлений с 01.01.2017 – по 01.01.2021 года) составляет 4 568 177 экземпляров или 73,2% от необходимого количества учебников (6 236 551), в том числе учебники (1-4,8-9,10-11классы), поступившие в 2020 году составили 183 808 экземпляров.

В ходе анализа установлено, что в 10-х классах образовательных учреждений наблюдается излишнее количество учебников - 181 383 экземпляра, которое возникло в результате нерациональной заявке муниципальных образований прошлых лет, что привело к переизбытку учебников в 10 классах.

Вместе с тем, фактическая потребность в учебниках и учебных пособиях федерального компонента для учащихся 1-9, 11 классов в образовательных учреждениях Республики Дагестан на 2020-2021 учебный год составляет 1 848 757 экземпляров (без учета 10 классов).

Муниципальными образованиями Республики Дагестан на 2020-2021 учебный год заявлена потребность на 1 819 970 экземпляров или 98,4% от фактической потребности (1 848 757).

Вместе с тем, установлено, что при формировании заявки муниципальными образованиями не в полной мере учтена потребность учебников в 1, 5,6, 8 классах, а так же превышена потребность в остальных классах.

Поступление учебников и учебных пособий федерального компонента для муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан в 2021 году составило в количестве 432 992 экземпляров для учащихся только с 1-10 классы (без поступлений в 11 классах), или на 24% от общей заявленной потребности (1 819 970).

Так, общее количество поступивших учебников и учебных пособий федерального компонента для муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан за 2020-2021 годы составило 616 800 экземпляров, в том числе

- за 2020 год – 183 808 экземпляров;
- за текущий период 2021 года – 432 992 экземпляра.

Наибольший удельный вес учебников поступивших для муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан в основном приходится: в 2020 году - на учебники 10-11 классы, в 2021 году на учебники 5-6 классы.

Стоит отметить, что учебники, поступившие в 2021 году для учащихся 1-4,7-10 классов в основном приходятся для образовательных учреждений ГО «г. Каспийск» (СОШ № 14 и № 15) в рамках государственного контракта № ЗПР/21 от 02.09.2021 года. Соответственно в остальные муниципальные образования данные учебники для учащихся 1-4,7-10 классов в 2021 году не поступили.

В нарушение пункта 2 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки РД в 2021 году не обеспечена закупка в количестве 1 415 765 экземпляров или 77% от фактической потребности учебников и учебных пособий для учащихся 1-11 классах в 52-х муниципальных образовательных учреждениях Республики Дагестан (с учетом зон отгонного животноводства).

Общее количество выданных в сентябре 2021 года новых учебников и учебных пособий федерального компонента (поступивших в 2021 годы) учащимся 1-11 классов муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан составило в количестве 371 434 экземпляров, что составляет 85,8% от количества поступивших учебников в 2021 году.

В ходе анализа установлено, что общее количество остатков учебников и учебных пособий федерального компонента (поступивших в 2020-2021 годы) для учащихся 1-11 классов муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан составило в количестве 78 089 экземпляров, что составляет 13% от количества поступивших учебников в 2020-2021 годы (616 800).

Проверка показала, что основными причинами наличия остатков новых учебников (2020-2021 года) является:

- неполноценное поступление заявленной потребности;
- поступление не заявленных учебников общеобразовательными учреждениями;

- поздняя поставка учебников, то есть после начала учебного года (01.09). В результате чего учебный год начинают с учебников старых изданий (до 2017 года подлежащих списанию) имеющихся в библиотечных фондах образовательных учреждений, либо учащимися приобретаются новые учебники за свой счет

- нерациональное распределение учебников муниципальными образованиями по подведомственным образовательным учреждениям, то есть без учета контингента учащихся в класс-комплектах, что приводит к частичным остаткам по каждому учебнику, которые хранятся в библиотечных фондах школ как резерв. Соответственно часть класс-комплектов не получившие учебники, занимаются по старым учебникам до 2017 года изданий подлежащих списанию.

В нарушение пункта 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на момент проверки, установлено, что в 23-х муниципальных образованиях и ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ» общее количество, не выданных новых учебников (2020-2021гг) учащимся общеобразовательных учреждений Республики Дагестан составило **78 089 экземпляров на сумму 31 038,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами, в том числе:**

- МР «Агульский район» - 80 экземпляров на сумму 20,0 тыс. рублей, учебники 6 классов или 10% от количества поступивших (759);

- МР «Бабаюртовский район» - 2 428 экземпляров на сумму 967 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 33% от количества поступивших (6003);

- МР «Ботлихский район» - 579 экземпляров на сумму 240 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 17% от количества поступивших (3 457);

- МР «Гергебельский район» - 132 экземпляров на сумму 31,3 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 16% от количества поступивших (827);

- МР «Гунибский район» - 305 экземпляров на сумму 130,5 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 14% от количества поступивших (2 114);

- МР «Дахадаевский район» - 202 экземпляров на сумму 86,3 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 8% от количества поступивших (1 788);

- МР «Карабудахкентский район» - 3 426 экземпляров на сумму 1 108,7 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 18% от количества поступивших (18 729);

- МР «Кизилюртовский район» - 528 экземпляров на сумму 198,4 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 6% от количества поступивших (7 447);

- МР «Кизлярский район» - 176 экземпляров на сумму 61,0 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 3% от количества поступивших (6 152);

- МР «Кумторкалинский район» - 714 экземпляров на сумму 202,0 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 9% от количества поступивших (7 858);

- МР «Левашинский район» - 13 650 экземпляров на сумму 8 395,7 тыс. рублей, учебники 5, 10-11 классов, или 68% от количества поступивших (19 850);

- МР «Магарамкентский район» - 1 212 экземпляров на сумму 522,4 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 11% от количества поступивших (10 650);

- МР «Новолакский район» - 84 экземпляров на сумму 40,8 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 2% от количества поступивших (4 315);

- МР «Рутульский район» - 689 экземпляров на сумму 265,2 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 89% от количества поступивших (771);

- МР «Тляратинский район» - 96 экземпляров на сумму 90,8 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 17% от количества поступивших (551);

- МР «Унцукульский район» - 1 305 экземпляров на сумму 444,1 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 51% от количества поступивших (2 541);

- МР «Хасавюртовский район» - 1 235 экземпляров на сумму 353,4 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 4% от количества поступивших (31 530);

- ГО «г. Избербаш» - 3 362 экземпляров на сумму 1 075,6 тыс. рублей, учебники 5-6,8, 10-11 классов, или 20% от количества поступивших (17 235);

- ГО «г. Каспийск» - 41 экземпляров на сумму 27,0 тыс. рублей, учебники 5-6,8, 10-11 классов, или 0,1% от количества поступивших (34 555);

- ГО «г.Кизилюрт» - 2 120 экземпляров на сумму 815,3 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 11% от количества поступивших (19 733);

- ГО «г. Махачкала» - 34 263 экземпляров на сумму 11 845,0 тыс. рублей, учебники 5-6,7-8,10-11 классов, или 22% от количества поступивших (158 919);

- ГО «г.Хасавюрт» - 9 392 экземпляров на сумму 3 409,3 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 55% от количества поступивших (62 450);

- ГО «г.Южный Сухокумск» - 108 экземпляров на сумму 32,4 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 14% от количества поступивших (793);

- ГКУ РД «ЦОДОУ ЗОЖ» - 1 962 экземпляров на сумму 676,3 тыс. рублей, учебники 5-6,10-11 классов, или 20,5% от количества поступивших (9 542).

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями (учебниками и учебными пособиями) устанавливаются соответствующими ФГОС.

В соответствии с ФГОС общего образования норма обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями определяется исходя из расчета:

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы;

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы.

В ходе проведенного анализа установлено, что обеспеченность учебниками и учебными пособиями (2017-2021) учащихся 1-11 классов образовательных учреждений Республики Дагестан в среднем составила 80%, из них:

- для учащихся в начальных классах (1-4 классы) – 75 %;
- для учащихся в средних классах (5-9 классы) – 77 %;
- для учащихся в старших классах (10-11 классы) – 125 %.

Вместе с тем, проверка показала, что наименьшую обеспеченность учебниками и учебными пособиями составили 1 классы – 50%, наибольшую обеспеченность составили 10 классы – 173%.

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральных государственных стандартов начального, основного и среднего общего образования, в образовательных учреждениях Республики Дагестан на 2021 учебный год не обеспечены бесплатными учебниками и учебными пособиями учащиеся 1-9,11 классы в среднем в количестве 89 485 человек или 20% от общего контингента учащихся (447 424).

Таким образом, необеспеченное количество учащихся новыми учебниками в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан (ориентировочно 89 485 человек), вынуждены обучаться по учебникам старых изданий имеющихся в библиотечном фонде до 2017 года издания подлежащих списанию и получать некачественное образование, либо приобретать новые учебники за свой счет.

В связи с вышеизложенным Министерством образования и науки по Республики Дагестан не осуществляется контроль за полноценным обеспечением учебников до конечного получателя – учащегося образовательного учреждения.

6. Встречные мероприятия

6.1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия рабочей группой осуществлены встречные мероприятия «Анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций» в *11 муниципальных образованиях по 25 муниципальным общеобразовательным учреждениям:*

- МР «Кизилюртовский район»;
- МР «Бабаюртовский район»;
- МР «Карабудахкентский район»;
- МР «Кумторкалинский район»;
- МР «Левашинский район»;
- МР «Хасавюртовский район»;
- ГО «г. Каспийск»;
- ГО «г. Махачкала»;
- ГО «г. Избербаш»;
- ГО «г. Кизилюрт»;
- ГО «г.Хасавюрт»;
- ГКУ РД «ЦОДОУ ЗОЖ».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено идентичные нарушения в муниципальных общеобразовательных учреждениях, которые перечислены ниже.

6.1.1. В нарушении п.1.5.2 приказа Минкультуры России от 08.10.2012 № 1077 в книгах суммарного учета не ведется учет по подпункту «Итоги движения библиотечного фонда: итоговые данные на конец отчетного периода», а так же в учетных документах библиотечного фонда школы отсутствуют сведения по учету учебников в разрезе годов издания:

- МКОУ «Гимназия № 5» г. Кизилюрт;
- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилюртовского района.

В библиотечных фондах вышеуказанных общеобразовательных учреждениях имеются учебники до 2017 года издания в количестве 20-30% от общего количества учебников библиотечных фонд школ, которые так же используются в учебном процессе в связи с отсутствием новых учебников.

6.1.2. В нарушение пункта 2 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки РД в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях не обеспечена закупка в количестве 70 515 экземпляров, в том числе:

а) В 3-х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт не обеспечена закупка в количестве 14 109 экземпляров, в том числе:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 6 087 экземпляров или 69,6% от количества заявленных учебников на 2021 учебный год;

- МКОУ «СОШ № 8 г. Кизилюрт» - 5 001 экземпляров или 62,5% от заявленных учебников на 2021 учебный год;

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 3 021 экземпляров или 58,5% от заявленных учебников на 2021 учебный год.

б) В 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района не обеспечена закупка в количестве 9 541 экземпляров, в том числе:

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» - 7 799 экземпляров или 79,8% от заявленных учебников на 2021 учебный год

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» - 1 742 экземпляров от заявленных на 2021 учебный год.

в) В 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района не обеспечена закупка в количестве 10 292 экземпляров, в том числе:

- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 5 286 экземпляров или 79% от заявленных на 2021 учебный год.

- МБОУ «Манасская СОШ» Карабудахкентского района - 665 экземпляров или 68,5% от заявленных на 2021 учебный год;

- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 4 341 экземпляров или 92% от заявленных на 2021 учебный год.

г) В 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района не обеспечена закупка в количестве 4 588 экземпляров, в том числе

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - 2 264 экземпляров или 80,3% от заявленных на 2021 учебный год;

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» - 920 экземпляров или 80,6% от заявленных на 2021 учебный год.

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» - 1 404 экземпляров или 82,4% от заявленных на 2021 учебный год.

д) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г.Каспийска» не обеспечена закупка в количестве 12 745 экземпляров, в том числе

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 4 133 экземпляра или 83% от заявленных на 2021 учебный год;

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 4 338 экземпляров или 82%, от заявленных на 2021 учебный год;

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 4 274 экземпляров или 74% от заявленных на 2021 учебный год;

е) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Махачкала» не обеспечена закупка в количестве 19 240 экземпляров, в том числе

- МБОУ «Гимназия №1» - 5 035 экземпляров, что составляет 74% от заявленных учебников на 2021 учебный год.

- МБОУ «Гимназия №17» - 12 857 экземпляров, что составляет 63,9% от заявленных учебников 2021 учебный год.

- МБОУ «СОШ №14» - 1 348 экземпляров или 52,1 %. от заявленных учебников на 2021 учебный год.

6.1.3. В нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в ходе проверки установлено, что Министерством образования и науки РД в 2021 году закуплены учебники, *не заявленные муниципальными общеобразовательными учреждениями в количестве 1326 экземпляров на сумму 529,6 тыс. рублей , в том числе:*

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 677 экземпляров на сумму 268,4 тыс. рублей (учебники 6 классов);

- МКОУ «Султанянгиуртовская СОШ № 1» Кизилюртовского района - 35 экземпляров на сумму 11,8 тыс. рублей, по предметам: «Английский язык, Ваулина Ю.Е. 5 класс» – 5 экземпляров на сумму 3,1 тыс. рублей; «История России 1-2 часть, Арсентьев Н.М. 6 класс» - 20 экземпляров на сумму 4,0 тыс. рублей; «Обществознание Боголюбов Л.Н. 6 класс» - 10 экземпляров на сумму 4,8 тыс. рублей.

- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 474 экземпляров на сумму 193,0 тыс. рублей, в частности: «Биология, Мансурова С.Е. 5 класс» – 100 экземпляров на сумму 42,3 тыс. рублей; «Биология Теремов А.В. 6 класс» - 95 экземпляров на сумму 42,8 тыс. рублей; «Химия Габриелян О.С. 7 класс» - 105 экземпляров на сумму 45,7 тыс. рублей. «Русский язык Канакина В.П. 2 класс 1-2 части» - 174 экземпляров на сумму 62,2 тыс. рублей.

- МБОУ «Манасская СОШ» Карабудахкентского района - 105 экземпляров на сумму 44,6 тыс. рублей, в частности: «Биология Сивоглазов В.И. 5 класс» – 70 экземпляров на сумму 29,7 тыс. рублей; «Биология Сивоглазов В.И. 6 класс» – 35 экземпляров на сумму 14,9 тыс. рублей.

- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 35 экземпляров на сумму 11,8 тыс. рублей, в частности: «Английский язык, Ваулина Ю.Е. 5 класс» – 5 экземпляров на сумму 3,1 тыс. рублей; «История России 1-2 часть, Арсентьев Н.М. 6 класс» - 20 экземпляров на сумму 4,0 тыс. рублей; «Обществознание Боголюбов Л.Н. 6 класс» - 10 экземпляров на сумму 4,8 тыс. рублей.

6.1.4. В нарушение пункта 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на момент

проверки общее количество, не выданных новых учебников (поступивших в 2020-2021гг) в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях *составило 9 843 экземпляров на сумму 2 663,5 тыс. рублей*, в том числе:

а) в 3-х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт *составило 1861 экземпляров на сумму 789,3 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 153 экземпляра на сумму 61,7 тыс. рублей, или 5,2% от количества поступивших в 2020-2021 году (2948);

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» составило в количестве 190 экземпляров на сумму 103,5 тыс. рублей или 3,5% от количества поступлений 2021 года (2659).

- МКОУ «Гимназия № 5» составило в количестве 1518 экземпляров на сумму 624,1 тыс. рублей или 47,4% от количества поступивших учебников в 2020-2021 году (3204),



Фото. Остатки учебников (2020-2021 года) в 3-х школах г. Кизилюрт,

б) в 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района *составило 321 экземпляров на сумму 125,2 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» - 248 экземпляров на сумму 94,9 тыс. рублей, или 63% от количества поступивших в 2020-2021 году (395);

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» - 73 экземпляров на сумму 30,3 тыс. рублей или 17% от количества поступивших в 2020-2021 году (438);



Фото. Остатки учебников (2020-2021 года) в 2-х школах Кизилюртовского района

в) в 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района *составило 1447 экземпляров на сумму 466,3 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МБОУ «Гимназия» - 866 экземпляров на сумму 299,8 тыс. рублей или 54% от количества поступлений 2020-2021года (1605);

- МБОУ «Манаская СОШ» - 192 экземпляров на сумму 42,9 тыс. рублей или 46,8% от количества поступлений 2021 года (410).

- МБОУ «Манаскентская СОШ» - 389 экземпляров на сумму 123,6 тыс. рублей или 75% от количества поступлений 2020-2021года (519);



Фото. Остатки учебников (2020-2021 года) в 3-х школах Карабудахкентского района

г) в 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района *составило 403 экземпляров на сумму 183,0 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - в количестве 181 экземпляров на сумму 95,5 тыс. рублей или 28,2% от количества поступлений 2021 года (642);

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» составило в количестве 112 экземпляров на сумму 49,3 тыс. рублей, или 38,6% от количества поступлений 2021 года (230);

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» составило в количестве 110 экземпляров на сумму 38,2 тыс. рублей или 36,7% от количества поступлений 2021 года (300).



Фото. Остатки учебников (2020-2021 года) в 3-х школах Бабаюртовского района

д) в 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Каспийска» *составило 3 248 экземпляров на сумму 511,9 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 167 экземпляров на сумму 52,1 тыс. рублей или 11% от количества поступлений 2021 года (1499);

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 2 567 экземпляров на сумму 278,5 тыс. рублей или 36,7% от количества поступлений 2020-2021 годы (1607);

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 514 экземпляров на сумму 181,3 тыс. рублей или 33,8% от количества поступлений 2021 года (1517);

д) МБОУ «Гимназия №17 г. Махачкала» - 2563 на сумму 587,8 тыс. рублей или 100% от количества поступлений 2021 года (2 563).

В результате не достижения конечного результата по обеспечению учащихся новыми учебниками (2020-2021 года) вышеуказанных общеобразовательных учреждений *средства в размере 2 663,5 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами.*

6.1.5. Причинами наличия остатков новых учебников (2020-2021 года) в вышеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях в основ являются:

- неполноценное обеспечение заявленной потребности;
- поступление не заявленных учебников федерального компонента;
- поздняя поставка учебников, то есть после начало учебного года, в результате использовались старые учебники 2017 года изданий подлежащих списанию;

- нерациональное распределение муниципальными образованиями по подведомственным общеобразовательным учреждениям поступивших учебников без учета численности контингента учащихся. Так, количество экземпляров по одному предмету в остатках школ составляет в среднем 10-14 экземпляров, при средней заполняемости класса в 25-30 учащихся. Соответственно, учащиеся одних класс комплектов получили новые учебники, а учащиеся других класс комплектов, были обеспечены старыми учебниками (до 2017 года издания), либо учащимися приобретены новые учебники за свой счет.

6.1.6. Стоит так же отметить, что поступившие в 2020 году учебники и учебные пособия на безвозмездной основе от Министерства финансов Российской Федерации в рамках реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» комплекты «Финансовая грамотность в 4-11 классах» в данные общеобразовательные учреждения г. Кизилпорт не используются и хранятся в библиотечных фондах школ *в количестве 6 323 комплектов (или 1900 экземпляров) на сумму 521,4 тыс. рублей, в том числе:*

а) В общеобразовательных учреждениях г. Кизилпорт *составило 6 223 комплекта (или 1 650 экземпляров) на сумму 521,4 тыс. рублей, в том числе:*

- МКОУ «Гимназия №1 г. Кизилпорт» - 23 комплекта (или 575 экземпляров) на сумму 193,8 тыс. рублей;

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилпорт» - 22 комплекта (или 550 экземпляров) на сумму 183,4 тыс. рублей;

- МКОУ «Гимназия № 5» - 17 комплектов (или 525 экземпляров) на сумму 144,2 тыс. рублей.



Фото. Остатки учебного пособия «Финансовая грамотность 1-4, 8-9 класс» поступившая на безвозмездной основе.

б) В общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского и Бабаюртовского района – 10 комплектов (250 экземпляров), в результате отсутствия учетных документов не удалось определить стоимость комплектов.

6.1.7. Обеспеченность учебниками и учебными пособиями (с учетом новых и старых годов издания учебников до 2017 года) от необходимого количества учебников согласно ФГОС для учащихся 1-11 классов в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях в среднем составила:

- МКОУ «Гимназия №1 г. Кизилорт» - 68%;
- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилорт» - 73%;
- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилорт» - 69%;
- МКОУ «Султанянгиуртовская СОШ № 1» Кизилортского района - 70%;
- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилортского района - 69%;
- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 59%;
- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 68%;
- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 33%;
- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» Бабаюртовского района - 76%;
- МКОУ «Геметюбинская СОШ» Бабаюртовского района - 45%;
- МКОУ «Татаюртовская СОШ» Бабаюртовского района - 69%;
- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 88%,:
- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 81,5%;
- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 76%;
- МБОУ «Гимназия №1 г. Махачкала» - 70%;

- МБОУ «Гимназия №17» - 73%;

- МБОУ «СОШ №14» - 64%.

6.1.8.. В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральных государственных стандартов начального, основного и среднего общего образования РФ, в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2021 учебный год *не обеспечены бесплатными учебниками и учебными пособиями учащиеся 1-11 классов в среднем в количестве 6 647 человек или 29% от общего контингента учащихся (23 213);:*

а) В 3 – х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт – 1322 человек или 17,5% от общего контингента учащихся (7 534);:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 436 человек или 32% от общего контингента учащихся (4 449);

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» - 461 человек или 27% от общего контингента учащихся (1 711);

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 425 человек или 31% от общего контингента учащихся (1 374).

б) В 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района– 466 человек или 30,3% от общего контингента учащихся (1 534):

- МКОУ «Султанянгиуртовская СОШ № 1» Кизилюртовского района - 276 человек или 30% от общего контингента учащихся (920),

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилюртовского района 190 человек или 31% от общего контингента учащихся (614):

в) В 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района 1 584 человек или 47,5% от общего контингента учащихся (3 335):

- МБОУ «Гимназия» - 462 человек или 41% от общего контингента учащихся (1127);

- МБОУ «Манасская СОШ» - 302 учащихся или 32% от общего контингента учащихся (945):

- МБОУ «Манаскентская СОШ» - 820 человек или 65% от общего контингента учащихся (1263)

г) В 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района 469 человек или 32,4% от общего контингента учащихся (1 448):

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - 184 человек или 25% от общего контингента учащихся (736)

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» - 147 человек или 55% от общего контингента учащихся (268);

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» - 138 человек или 31% от общего контингента учащихся (444)

д) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Каспийск» - 1 207 человек или 18,2% от общего контингента учащихся (6 637):

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 268 человек или 12% от общего контингента учащихся (2240)

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 388 человек или 18,5% от общего контингента учащихся (2099);

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 551 человек или 24% от общего контингента учащихся (2298);

е) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Махачкала» - 1 599 человек или 29,4% от общего контингента учащихся (5 446):

- МБОУ «Гимназия №1 г. Махачкала» - 585 человек или 30% от общего контингента учащихся (1 952);

- МБОУ «Гимназия №17» - 731 человек или 27% от общего контингента учащихся (2708);

- МБОУ «СОШ №14» - 283 человека или 36% от общего контингента учащихся (786).

6.1.9. Таким образом, необеспеченное количество учащихся в вышеуказанных общеобразовательных учреждениях (ориентировочно 6647 человек или 29%) новыми учебниками, вынуждены обучаться по учебникам старых изданий имеющихся в библиотечном фонде (до 2017 года издания), либо приобретать новые учебники за свой счет.

Заключение

1. Законами Республики Дагестан за 2020-2021 годы на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ Республики Дагестан Министерству образования и науки Республики Дагестан в 2020-2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 589 617,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году - 243 340,0 тыс. рублей;

- в 2021 году - 346 277,9 тыс. рублей.

2. Профинансированы расходы Министерства (2020 год и 9 месяцев 2021 года) в общей сумме 574 495,7 тыс. рублей, что составляет 97,2% от утвержденных бюджетных назначений за указанный период (589 617,9 тыс. рублей), в том числе:

- в 2020 году - 243 340,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год;

- за 9 месяцев 2021 год - 331 155,7 тыс. рублей, или 95,6% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год.

3. Кассовые расходы составили в сумме 559 949,8 тыс. рублей, или 97,5% к объему профинансированных расходов (574 495,7, в том числе.:

- за 2020 год составили 240 163,3 тыс. рублей или 98,7 % к объему профинансированных расходов (243 340,0 тыс. рублей).

- за 9 месяцев 2021 год составили 319 786,5 тыс. рублей или 96,6% к объему профинансированных расходов (331 155,7 тыс. рублей).

4. Министерством образования и науки по Республике Дагестан за счет вышеуказанных бюджетных ассигнований за проверяемый период осуществлены следующие расходы:

- погашена кредиторская задолженность - 316 033,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - 158 016,7 тыс. рублей, в 2021 году - 158 016,7 тыс. рублей;

- оплата поставщикам за учебники и учебные пособия - 243 916,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году - 82 146,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года – 161 769,8 тыс. рублей.

5. Неосвоенные бюджетные ассигнования за проверяемый период составили 14 545,9 тыс. рублей остаток, в том числе: на 01 января 2021 года - 3 176,7 тыс. рублей, на 01 октября 2021 года – 11 369,2 тыс. рублей.

Не исполненные назначения (остаток) неосвоенных бюджетных средств на лицевом счете за 2020 год в размере 3 178,7 тыс. рублей в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации списан с лицевого счета Министерства в доход республиканского бюджета Республики Дагестан;

6. В нарушение статей 38, 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 подпункта 3) статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки Республики Дагестан за проверяемый период (2020 год и 9 месяцев 2021 года) **нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств на общую сумму 243 916,4 тыс. рублей**, в результате осуществления централизованной закупки учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений, вместо предоставления субвенций местным бюджетам для самостоятельной покупки учебников.

7. По состоянию на 01 октября 2021 года отражена дебиторская задолженность **на общую сумму 22 382,6 тыс. рублей, то есть отсутствует факт поставок учебников**, в том числе, за:

- Акционерным обществом «Издательско-полиграфический Комплекс «Грозненский рабочий» - 3 469,4 тыс. рублей (задолженность 2020 года);

- Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» - 18 913,2 тыс. рублей (в том числе задолженность 2020 года 8 194,6 тыс. рублей).

8. В нарушение пунктов 332 и 341 Инструкции, утверждённой Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н поступивший товар (учебная литература) в период 2020 год и по состоянию на 01.10.2021 года на общую сумму 243 916,4 тыс. рублей Министерством не принят к учету материальных ценностей, соответственно, не списан.

9. В нарушение Порядка передачи в собственность муниципальных образований полученных от Министерства образования и науки Российской Федерации, а также централизованно приобретаемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан для общеобразовательных учреждений автобусов, учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного оборудования, оборудования для организации медицинского обслуживания учащихся, оборудования для школьных столовых, оборудования, необходимого для централизованного подключения образовательных учреждений к сети Интернет, и учебников, в том числе по предметам национально-регионального компонента утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 05 мая 2008 года N 140 (далее - Порядок), **в Министерстве отсутствуют документы, подтверждающие факт передачи учебников на общую сумму 221 533,8 муниципальным образованиям**, в частности:

- со дня приобретения по государственным контрактам учебников не издан распорядительный акт об их передаче в собственность муниципальных образований;

- в адрес администраций муниципальных образований не направлены акты приема-передачи учебников в собственность муниципального образования с приложением описи (в отношении каждого муниципального общеобразовательного учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества и стоимости учебника);

- в министерстве отсутствуют распорядительные акты администраций муниципальных образований о передачи учебников в оперативное управление муниципальным общеобразовательным учреждениям с приложением описи (в отношении каждого учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества учебников);

- не издан распорядительный акт о передаче учебников в оперативное управление государственным общеобразовательным учреждениям

Республики Дагестан с приложением описи (в отношении каждого учреждения с указанием вида (*наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя*), количества и стоимости учебников).

10. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по учебникам отсутствует, по состоянию на 01 января 2021 года дебиторская задолженность составила в сумме 11 664,0 тыс. рублей.

На 01 октября 2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 10 718,6 тыс. рублей и составила 22 382,6 тыс. рублей,

Основной причиной образования дебиторская задолженность является несвоевременное оформление материально-ответственными лицами Министерства актов приемки поставленных учебников (*объяснительная прилагается*). Министерством не проведена соответствующая работа по погашение дебиторской задолженности.

11. На 01 января 2020 года кредиторская задолженность по учебникам составила в сумме 632 066,8 тыс. рублей. В 2020 году кредиторская задолженность по учебникам уменьшилась на 158 016,7 тыс. рублей и на 01 января 2021 года составила 474 050,1 тыс. рублей.

В 2021 году кредиторская задолженность уменьшилась на 158 016,7 тыс. рублей и на 01 октября 2021 года составила 316 033,4 тыс. рублей.

12. В рамках реализации Государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» Заказчиком в 2020-2021 году на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 13 контрактов с единственным поставщиком на поставку учебной литературы для нужд образовательных организаций Республики Дагестан в количестве 683 314 экземпляров на общую сумму 268 926,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году заключено 9 контрактов на поставку учебной литературы в количестве 195 109 экземпляров на сумму 82 146,6 тыс. рублей;

- на момент проверки 2021 года заключено 4 контракта на поставку учебной литературы в количестве 488 205 экземпляров на сумму 186 779,8 тыс. рублей

13. Выборочной проверкой своевременности и полноты отражения информации в реестре контрактов установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №-44ФЗ Заказчик не направил соответствующую информацию и документы о приемке и оплате поставленного товара (работ, услуг) в федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр контрактов по 2 контрактам 2020 года на сумму 29 932,6 тыс. рублей на поставку 76 269 экземпляров учебников:

- № 1-В/20 от 05.06.2020г. на сумму 383,3 тыс. рублей в количестве 862 экземпляра (ООО ИЦ "ВЕНТАНА-ГРАФ");

- № 1-ПР/20 от 05.06.2020г. на сумму 29 549,3 тыс. рублей в количестве 75 407 экземпляра (АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ");

14. В ходе проверки установлено, что в действиях заказчика (Министерства) усматриваются признаки формального подхода к соблюдению сроков заключения контракта. Так заказчиком в рамках реализации Государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» за проверяемый период заключено 4 контракта на поставку учебной литературы в количестве 67 956 штук на общую сумму 22 311,3 тыс. рублей, после начало учебного года (01.09.):

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000050 от 12.10.2020, по результатам которого заключен контракт №3-ПР/20 с АО «Издательство «Просвещение» в количестве 17 935 штук на сумму 4 142,98 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000051 от 26.10.2020, по результатам которого заключен контракт №1-ГР/20 с ИПК "ГРОЗНЕНСКИЙ РАБОЧИЙ" в количестве 11 301 штук на сумму 3 469,41 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика №2056204393320000052 от 26.10.2020г., по результатам которого заключен контракт №4-ПР/20 с АО «Издательство «Просвещение» в количестве 22 122 штук на сумму 8194, 62 тыс. рублей;

- Закупка у единственного поставщика, по результатам которого заключен контракт от 02.09.2021 №3-ПР/21 с АО «Издательство «Просвещение» в количестве 16 598 штук на сумму 6 504,3 тыс. рублей.

В результате чего, учащиеся приобретают учебники за свой счет, либо начинают учебный процесс по старым книгам (до 2017 года изданий имеющиеся в библиотечном фонде и подлежащие списанию) и получают образования низкого качества, а поступавшие новые книги после учебного года хранятся в библиотеках в связи с не востребованностью.

15. Таким образом, в соответствии со статьями 6 и 12 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанные контракты на поставку учебной литературы *в количестве 67 956 штук на общую сумму 22 311,3 тыс. рублей* заключённые уже после начала учебного года (01.09), не соответствуют принципам эффективности осуществления закупок и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных закупок, и согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ *являются неэффективными расходами.*

16. По результатам сбора сведений и информации проведен анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся 1-11 классов за 2020-2021 годы в 52-х муниципальных образованиях Республики Дагестан и ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ», который представлен в виде таблиц приложением к настоящей справке.

17. В ходе вышеприведенного анализа установлено, что контингент учащихся в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан составляет 447 424 человек.

18. Среднее количество необходимых книг-комплектов федерального компонента для контингента учащихся в 1-11 классах в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан на 2021 год составляет 6 236 551 экземпляров.

19. Фактическое количество книг имеющихся в библиотечных фондах образовательных учреждений Республики Дагестан (с учетом поступлений с 01.01.2017 – по 01.01.2021 года) составляет 4 568 177 экземпляров или 73,2% от необходимого количества учебников (6 236 551), в том числе учебники (1-4,8-9,10-11классы), поступившие в 2020 году составили 183 808 экземпляров.

20. В ходе анализа установлено, что в 10-х классах образовательных учреждений наблюдается излишнее количество учебников - 181 383 экземпляра, которое возникло в результате нерациональной заявке муниципальных образований прошлых лет, что привело к переизбытку учебников в 10 классах.

21. Вместе с тем, фактическая потребность в учебниках и учебных пособиях федерального компонента для учащихся 1-9, 11 классов в образовательных учреждениях Республики Дагестан на 2020-2021 учебный год составляет 1 848 757 экземпляров (без учета 10 классов).

22. Муниципальными образованиями Республики Дагестан на 2020-2021 учебный год заявлена потребность на 1 819 970 экземпляров или 98,4% от фактической потребности (1 848 757).

23. Вместе с тем, установлено, что при формировании заявки муниципальными образованиями не в полной мере учтена потребность учебников в 1, 5, 6, 8 классах, а так же превышена потребность в остальных классах.

24. Поступление учебников и учебных пособий федерального компонента для муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан в 2021 году составило в количестве 432 992 экземпляров для учащихся только с 1-10 классы (без поступлений в 11 классах), или на 24% от общей заявленной потребности (1 819 970).

25. Наибольший удельный вес учебников поступивших для муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан в основном приходится: в 2020 году - на учебники 10-11 классы, в 2021 году на учебники 5-6 классы.

26. Стоит отметить, что учебники, поступившие в 2021 году для учащихся 1-4,7-10 классов в основном приходятся для образовательных учреждений ГО «г. Каспийск» (СОШ № 14 и № 15) в рамках государственного контракта № ЗПР/21 от 02.09.2021 года. Соответственно в остальные муниципальные образования данные учебники для учащихся 1-4,7-10 классов в 2021 году не поступили.

27. В нарушение пункта 2 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки РД в 2021 году не обеспечена закупка в количестве 1 415 765 экземпляров или 77% от фактической потребности учебников и учебных пособий для учащихся 1-11 классах в 52-х муниципальных образовательных учреждениях Республики Дагестан (с учетом зон отгонного животноводства).

28. Общее количество выданных в сентябре 2021 года новых учебников и учебных пособий федерального компонента (поступивших в 2021 годы) учащимся 1-11 классов муниципальных образовательных учреждений Республики Дагестан составило в количестве 371 434 экземпляров, что составляет 85,8% от количества поступивших учебников в 2021 году.

29. В нарушение пункта 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на момент проверки, установлено, что в 23-х муниципальных образованиях и ГКУ «ЦОДОУ ЗОЖ» общее количество, не выданных новых учебников (2020-2021гг) учащимся общеобразовательных учреждений Республики Дагестан составило **78 089 экземпляров на сумму 31 038,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами, в том числе:**

- МР «Агульский район» - 80 экземпляров на сумму 20,0 тыс. рублей, учебники 6 классов или 10% от количества поступивших (759);

- МР «Бабаюртовский район» - 2 428 экземпляров на сумму 967 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 33% от количества поступивших (6003);

- МР «Ботлихский район» - 579 экземпляров на сумму 240 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 17% от количества поступивших (3 457);

- МР «Гергебельский район» - 132 экземпляров на сумму 31,3 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 16% от количества поступивших (827);

- МР «Гунибский район» - 305 экземпляров на сумму 130,5 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 14% от количества поступивших (2 114);
- МР «Дахадаевский район» - 202 экземпляров на сумму 86,3 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 8% от количества поступивших (1 788);
- МР «Карабудахкентский район» - 3 426 экземпляров на сумму 1 108,7 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 18% от количества поступивших (18 729);
- МР «Кизилюртовский район» - 528 экземпляров на сумму 198,4 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 6% от количества поступивших (7 447);
- МР «Кизлярский район» - 176 экземпляров на сумму 61,0 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 3% от количества поступивших (6 152);
- МР «Кумторкалинский район» - 714 экземпляров на сумму 202,0 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 9% от количества поступивших (7 858);
- МР «Левашинский район» - 13 650 экземпляров на сумму 8 395,7 тыс. рублей, учебники 5, 10-11 классов, или 68% от количества поступивших (19 850);
- МР «Магарамкентский район» - 1 212 экземпляров на сумму 522,4 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 11% от количества поступивших (10 650);
- МР «Новолакский район» - 84 экземпляров на сумму 40,8 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 2% от количества поступивших (4 315);
- МР «Рутульский район» - 689 экземпляров на сумму 265,2 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 89% от количества поступивших (771);
- МР «Тляртинский район» - 96 экземпляров на сумму 90,8 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 17% от количества поступивших (551);
- МР «Унцукульский район» - 1 305 экземпляров на сумму 444,1 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 51% от количества поступивших (2 541);
- МР «Хасавюртовский район» - 1 235 экземпляров на сумму 353,4 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 4% от количества поступивших (31 530);
- ГО «г. Избербаш» - 3 362 экземпляров на сумму 1 075,6 тыс. рублей, учебники 5-6,8, 10-11 классов, или 20% от количества поступивших (17 235);
- ГО «г. Каспийск» - 41 экземпляров на сумму 27,0 тыс. рублей, учебники 5-6,8, 10-11 классов, или 0,1% от количества поступивших (34 555);
- ГО «г.Кизилюрт» - 2 120 экземпляров на сумму 815,3 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 11% от количества поступивших (19 733);

- ГО «г. Махачкала» - 34 263 экземпляров на сумму 11 845,0 тыс. рублей, учебники 5-6,7-8,10-11 классов, или 22% от количества поступивших (158 919);

- ГО «г.Хасавюрт» - 9 392 экземпляров на сумму 3 409,3 тыс. рублей, учебники 5-6, 10-11 классов, или 55% от количества поступивших (62 450);

- ГО «г.Южный Сухокумск» - 108 экземпляров на сумму 32,4 тыс. рублей, учебники 5-6 классов, или 14% от количества поступивших (793);

- ГКУ РД «ЦОДОУ ЗОЖ» - 1 962 экземпляров на сумму 676,3 тыс. рублей, учебники 5-6,10-11 классов, или 20,5% от количества поступивших (9 542).

30. Проверка показала, что основными причинами наличия остатков новых учебников (2020-2021 года) является:

- неполноценное поступление заявленной потребности;

- поступление не заявленных учебников общеобразовательными учреждениями;

- поздняя поставка учебников, то есть после начала учебного года (01.09). В результате чего учебный год начинают с учебников старых изданий (до 2017 года подлежащих списанию) имеющихся в библиотечных фондах образовательных учреждений, либо учащимися приобретаются новые учебники за свой счет

- нерациональное распределение учебников муниципальными образованиями по подведомственным образовательным учреждениям, то есть без учета контингента учащихся в класс-комплектах, что приводит к частичным остаткам по каждому учебнику, которые хранятся в библиотечных фондах школ как резерв. Соответственно часть класс-комплектов не получившие учебники, занимаются по старым учебникам до 2017 года изданий подлежащих списанию.

31. В ходе проведенного анализа установлено, что обеспеченность учебниками и учебными пособиями (2017-2021) учащихся 1-11 классов образовательных учреждений Республики Дагестан в среднем составила 80%, из них:

- для учащихся в начальных классах (1-4 классы) – 75 %;

- для учащихся в средних классах (5-9 классы) – 77 %;

- для учащихся в старших классах (10-11 классы) – 125 %.

Вместе с тем, проверка показала, что наименьшую обеспеченность учебниками и учебными пособиями составили 1 классы – 50%, наибольшую обеспеченность составили 10 классы – 173%.

32. В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральных

государственных стандартов начального, основного и среднего общего образования, в образовательных учреждениях Республики Дагестан на 2021 учебный год не обеспечены бесплатными учебниками и учебными пособиями учащиеся 1-9,11 классы в среднем в количестве 89 485 человек или 20% от общего контингента учащихся (447 424).

33. Таким образом, необеспеченное количество учащихся новыми учебниками в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан (ориентировочно 89 485 человек), вынуждены обучаться по учебникам старых изданий имеющихся в библиотечном фонде до 2017 года издания подлежащих списанию и получать некачественное образование, либо приобретать новые учебники за свой счет.

34. В связи с вышеизложенным Министерством образования и науки по Республики Дагестан не осуществляется контроль за полноценным обеспечением учебников до конечного получателя – учащегося образовательного учреждения.

35. В ходе экспертно-аналитического мероприятия рабочей группой осуществлены встречные мероприятия «Анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций» *в 11 муниципальных образованиях по 25 муниципальным общеобразовательным учреждениям:*

36. По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлены идентичные нарушения в муниципальных общеобразовательных учреждениях, которые перечислены ниже.

36.1. В нарушении п.1.5.2 приказа Минкультуры России от 08.10.2012 № 1077 в книгах суммарного учета не ведется учет по подпункту «Итоги движения библиотечного фонда: итоговые данные на конец отчетного периода», а так же в учетных документах библиотечного фонда школы отсутствуют сведения по учету учебников в разрезе годов издания:

- МКОУ «Гимназия № 5» г. Кизилюрт;
- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилюртовского района.

В библиотечных фондах вышеуказанных общеобразовательных учреждениях имеются учебники до 2017 года издания в количестве 20-30% от общего количества учебников библиотечных фонд школ, которые так же используются в учебном процессе в связи с отсутствием новых учебников.

36.2. В нарушение пункта 2 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" Министерством образования и науки РД в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях не обеспечена закупка в количестве 70 515 экземпляров, в том числе:

а) В 3-х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт не обеспечена закупка в количестве 14 109 экземпляров, в том числе:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 6 087 экземпляров или 69,6% от количества заявленных учебников на 2021 учебный год;

- МКОУ «СОШ № 8 г. Кизилюрт» - 5 001 экземпляров или 62,5% от заявленных учебников на 2021 учебный год;

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 3 021 экземпляров или 58,5% от заявленных учебников на 2021 учебный год.

б) В 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района не обеспечена закупка в количестве 9 541 экземпляров, в том числе:

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» - 7 799 экземпляров или 79,8% от заявленных учебников на 2021 учебный год

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» - 1 742 экземпляров от заявленных на 2021 учебный год.

в) В 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района не обеспечена закупка в количестве 10 292 экземпляров, в том числе:

- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 5 286 экземпляров или 79% от заявленных на 2021 учебный год.

- МБОУ «Манасская СОШ» Карабудахкентского района - 665 экземпляров или 68,5% от заявленных на 2021 учебный год;

- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 4 341 экземпляров или 92% от заявленных на 2021 учебный год.

г) В 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района не обеспечена закупка в количестве 4 588 экземпляров, в том числе

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - 2 264 экземпляров или 80,3% от заявленных на 2021 учебный год;

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» - 920 экземпляров или 80,6% от заявленных на 2021 учебный год.

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» - 1 404 экземпляров или 82,4% от заявленных на 2021 учебный год.

д) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г.Каспийска» не обеспечена закупка в количестве 12 745 экземпляров, в том числе

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 4 133 экземпляра или 83% от заявленных на 2021 учебный год;

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 4 338 экземпляров или 82%, от заявленных на 2021 учебный год;

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 4 274 экземпляров или 74% от заявленных на 2021 учебный год;

е) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Махачкала» не обеспечена закупка в количестве 19 240 экземпляров, в том числе

- МБОУ «Гимназия №1» - 5 035 экземпляров, что составляет 74% от заявленных учебников на 2021 учебный год.

- МБОУ «Гимназия №17» - 12 857 экземпляров, что составляет 63,9% от заявленных учебников 2021 учебный год.

- МБОУ «СОШ №14» - 1 348 экземпляров или 52,1 %. от заявленных учебников на 2021 учебный год.

36.3. В нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в ходе проверки установлено, что Министерством образования и науки РД в 2021 году закуплены учебники, *не заявленные муниципальными общеобразовательными учреждениями в количестве 1326 экземпляров на сумму 529,6 тыс. рублей , в том числе:*

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 677 экземпляров на сумму 268,4 тыс. рублей (учебники 6 классов);

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» Кизилюртовского района - 35 экземпляров на сумму 11,8 тыс. рублей, по предметам: «Английский язык, Ваулина Ю.Е. 5 класс» – 5 экземпляров на сумму 3,1 тыс. рублей; «История России 1-2 часть, Арсентьев Н.М. 6 класс» - 20 экземпляров на сумму 4,0 тыс. рублей; «Обществознание Боголюбов Л.Н. 6 класс» - 10 экземпляров на сумму 4,8 тыс. рублей.

- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 474 экземпляров на сумму 193,0 тыс. рублей, в частности: «Биология, Мансурова С.Е. 5 класс» – 100 экземпляров на сумму 42,3 тыс. рублей; «Биология Теремов А.В. 6 класс» - 95 экземпляров на сумму 42,8 тыс. рублей; «Химия Габриелян О.С. 7 класс» - 105 экземпляров на сумму 45,7 тыс. рублей. «Русский язык Канакина В.П. 2 класс 1-2 части» - 174 экземпляров на сумму 62,2 тыс. рублей.

- МБОУ «Манасская СОШ» Карабудахкентского района - 105 экземпляров на сумму 44,6 тыс. рублей, в частности: «Биология Сивоглазов В.И. 5 класс» – 70 экземпляров на сумму 29,7 тыс. рублей; «Биология Сивоглазов В.И. 6 класс» – 35 экземпляров на сумму 14,9 тыс. рублей.

- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 35 экземпляров на сумму 11,8 тыс. рублей, в частности: «Английский язык, Ваулина Ю.Е. 5 класс» – 5 экземпляров на сумму 3,1 тыс. рублей; «История России 1-2 часть, Арсентьев Н.М. 6 класс» - 20 экземпляров на сумму 4,0 тыс. рублей; «Обществознание Боголюбов Л.Н. 6 класс» - 10 экземпляров на сумму 4,8 тыс. рублей.

36.4. В нарушение пункта 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на момент проверки общее количество, не выданных новых учебников (поступивших в 2020-2021гг) в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях *составило 9 843 экземпляров на сумму 2 663,5 тыс. рублей*, в том числе:

а) в 3-х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт *составило 1861 экземпляров на сумму 789,3 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 153 экземпляра на сумму 61,7 тыс. рублей, или 5,2% от количества поступивших в 2020-2021 году (2948);

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» составило в количестве 190 экземпляров на сумму 103,5 тыс. рублей или 3,5% от количества поступлений 2021 года (2659).

- МКОУ «Гимназия № 5» составило в количестве 1518 экземпляров на сумму 624,1 тыс. рублей или 47,4% от количества поступивших учебников в 2020-2021 году (3204),

б) в 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района *составило 321 экземпляров на сумму 125,2 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» - 248 экземпляров на сумму 94,9 тыс. рублей, или 63% от количества поступивших в 2020-2021 году (395);

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» - 73 экземпляров на сумму 30,3 тыс. рублей или 17% от количества поступивших в 2020-2021 году (438);

в) в 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района *составило 1447 экземпляров на сумму 466,3 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МБОУ «Гимназия» - 866 экземпляров на сумму 299,8 тыс. рублей или 54% от количества поступлений 2020-2021года (1605);

- МБОУ «Манасская СОШ» - 192 экземпляров на сумму 42,9 тыс. рублей или 46,8% от количества поступлений 2021 года (410).

- МБОУ «Манаскентская СОШ» - 389 экземпляров на сумму 123,6 тыс. рублей или 75% от количества поступлений 2020-2021года (519);

г) в 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района *составило 403 экземпляров на сумму 183,0 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)*, в том числе:

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - в количестве 181 экземпляров на сумму 95,5 тыс. рублей или 28,2% от количества поступлений 2021 года (642);

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» составило в количестве 112 экземпляров на сумму 49,3 тыс. рублей, или 38,6% от количества поступлений 2021 года (230);

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» составило в количестве 110 экземпляров на сумму 38,2 тыс. рублей или 36,7% от количества поступлений 2021 года (300).

д) в 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Каспийска» **составило 3 248 экземпляров на сумму 511,9 тыс. рублей (учебники 5-6,10-11 классов)**, в том числе:

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 167 экземпляров на сумму 52,1 тыс. рублей или 11% от количества поступлений 2021 года (1499);

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 2 567 экземпляров на сумму 278,5 тыс. рублей или 36,7% от количества поступлений 2020-2021 годы (1607);

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 514 экземпляров на сумму 181,3 тыс. рублей или 33,8% от количества поступлений 2021 года (1517);

д) МБОУ «Гимназия №17 г. Махачкала» - 2563 на сумму 587,8 тыс. рублей или 100% от количества поступлений 2021 года (2 563).

В результате не достижения конечного результата по обеспечению учащихся новыми учебниками (2020-2021 года) вышеуказанных общеобразовательных учреждений **средства в размере 2 663,5 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами.**

36.5. Причинами наличия остатков новых учебников (2020-2021 года) в вышеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях в основ являются:

- неполноценное обеспечение заявленной потребности;
- поступление не заявленных учебников федерального компонента;
- поздняя поставка учебников, то есть после начало учебного года, в результате использовались старые учебники 2017 года изданий подлежащих списанию;

- нерациональное распределение муниципальными образованиями по подведомственным общеобразовательным учреждениям поступивших учебников без учета численности контингента учащихся. Так, количество экземпляров по одному предмету в остатках школ составляет в среднем 10-14 экземпляров, при средней заполняемости класса в 25-30 учащихся.

Соответственно, учащиеся одних класс комплектов получили новые учебники, а учащиеся других класс комплектов, были обеспечены старыми учебниками (до 2017 года издания), либо учащимися приобретены новые учебники за свой счет.

36.6. Стоит так же отметить, что поступившие в 2020 году учебники и учебные пособия на безвозмездной основе от Министерства финансов Российской Федерации в рамках реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» комплекты «Финансовая грамотность в 4-11 классах» в данные общеобразовательные учреждения г. Кизилюрт не используются и хранятся в библиотечных фондах школ *в количестве 6 323 комплектов (или 1900 экземпляров) на сумму 521,4 тыс. рублей, в том числе:*

а) В общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт *составило 6 223 комплекта (или 1 650 экземпляров) на сумму 521,4 тыс. рублей,* в том числе:

- МКОУ «Гимназия №1 г. Кизилюрт» - 23 комплекта (или 575 экземпляров) на сумму 193,8 тыс. рублей;

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» - 22 комплекта (или 550 экземпляров) на сумму 183,4 тыс. рублей;

- МКОУ «Гимназия № 5» - 17 комплектов (или 525 экземпляров) на сумму 144,2 тыс. рублей.

б) В общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского и Бабаюртовского района – 10 комплектов (250 экземпляров), в результате отсутствия учетных документов не удалось определить стоимость комплектов.

36.7. Обеспеченность учебниками и учебными пособиями (с учетом новых и старых годов издания учебников до 2017 года) от необходимого количества учебников согласно ФГОС для учащихся 1-11 классов в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях в среднем составила:

- МКОУ «Гимназия №1 г. Кизилюрт» - 68%;
- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» - 73%;
- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 69%;
- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» Кизилюртовского района - 70%;
- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилюртовского района - 69%;
- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 59%;
- МБОУ «Гимназия» Карабудахкентского района - 68%;
- МБОУ «Манаскентская СОШ» Карабудахкентского района - 33%;
- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» Бабаюртовского района - 76%;
- МКОУ «Геметюбинская СОШ» Бабаюртовского района - 45%;
- МКОУ «Татаюртовская СОШ» Бабаюртовского района - 69%;
- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 88%,:

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 81,5%,
- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 76%,
- МБОУ «Гимназия №1 г. Махачкала» - 70%;
- МБОУ «Гимназия №17» - 73%;
- МБОУ «СОШ №14» - 64%.

36.8. В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральных государственных стандартов начального, основного и среднего общего образования РФ, в нижеперечисленных муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2021 учебный год *не обеспечены бесплатными учебниками и учебными пособиями учащиеся 1-11 классов в среднем в количестве 6 647 человек или 29% от общего контингента учащихся (23 213);:*

а) В 3 – х общеобразовательных учреждениях г. Кизилюрт – 1322 человек или 17,5% от общего контингента учащихся (7 534);:

- МКОУ «Гимназия №1» г. Кизилюрт - 436 человек или 32% от общего контингента учащихся (4 449);

- МКОУ «СОШ №8 г. Кизилюрт» - 461 человек или 27% от общего контингента учащихся (1 711);

- МКОУ «Гимназия № 5 г. Кизилюрт» - 425 человек или 31% от общего контингента учащихся (1 374).

б) В 2-х общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района– 466 человек или 30,3% от общего контингента учащихся (1 534):

- МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ № 1» Кизилюртовского района - 276 человек или 30% от общего контингента учащихся (920),

- МКОУ «Новочиркейская СОШ № 2» Кизилюртовского района 190 человек или 31% от общего контингента учащихся (614):

в) В 3-х общеобразовательных учреждениях Карабудахкентского района 1 584 человек или 47,5% от общего контингента учащихся (3 335):

- МБОУ «Гимназия» - 462 человек или 41% от общего контингента учащихся (1127);

- МБОУ «Манаская СОШ» - 302 учащихся или 32% от общего контингента учащихся (945):

- МБОУ «Манаскентская СОШ» - 820 человек или 65% от общего контингента учащихся (1263)

г) В 3-х общеобразовательных учреждениях Бабаюртовского района 469 человек или 32,4% от общего контингента учащихся (1 448):

- МКОУ «Бабаюртовская СОШ №2» - 184 человек или 25% от общего контингента учащихся (736)

- МКОУ «Геметюбинская СОШ» - 147 человек или 55% от общего контингента учащихся (268);

- МКОУ «Татаюртовская СОШ» - 138 человек или 31% от общего контингента учащихся (444)

д) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Каспийск» - 1 207 человек или 18,2% от общего контингента учащихся (6 637):

- МКОУ «СОШ №1 г. Каспийск» - 268 человек или 12% от общего контингента учащихся (2240)

- МБОУ «СОШ №2 г. Каспийск» - 388 человек или 18,5% от общего контингента учащихся (2099);

- МКОУ «СОШ №6 им. Омарова М.О. г. Каспийск» - 551 человек или 24% от общего контингента учащихся (2298);

е) В 3-х общеобразовательных учреждениях ГО «г. Махачкала» - 1 599 человек или 29,4% от общего контингента учащихся (5 446):

- МБОУ «Гимназия №1 г. Махачкала» - 585 человек или 30% от общего контингента учащихся (1 952);

- МБОУ «Гимназия №17» - 731 человек или 27% от общего контингента учащихся (2708);

- МБОУ «СОШ №14» - 283 человека или 36% от общего контингента учащихся (786).

36.9. Таким образом, необеспеченное количество учащихся в вышеуказанных общеобразовательных учреждениях (ориентировочно 6647 человек или 29%) новыми учебниками, вынуждены обучаться по учебникам старых изданий имеющихся в библиотечном фонде (до 2017 года издания), либо приобретать новые учебники за свой счет.

Предложения

По результату вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия предлагаем Министерству образования и науки Республики Дагестан совместно с ответственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Дагестан принять следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

1. Подготовить предложения по внесению изменения в проект Закона о республиканском бюджете РД на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, в части направления средств на обеспечение учебниками и учебными пособиями общеобразовательных организаций Республики Дагестан посредством представления субвенций местным бюджетам, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Финансирование расходов осуществлять в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств. При этом, принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности, а так же недопущению не освоения бюджетных средств в конце финансового года.

3. Усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

4. Обеспечить соблюдения требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

5. Принять меры по передачи в собственность муниципальных образований учебной литературы в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 5 мая 2008 года № 140.

6. Закупка товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществлять строго в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Обеспечить приобретение учебников и учебных пособий для общеобразовательных организаций Республики Дагестан с учетом необходимого количества учебников федерального и регионального компонента для каждого учащегося с 1 - по 11 классы, при этом поставку учебной литературы организовать до начала учебного года.

8. Соблюдать правовой статус педагогических работников при выборе учебной литературы и формирования заявок.

9. Принять меры по проведению инвентаризации учебной литературы по всем общеобразовательным учреждениям Республики Дагестан, и перераспределить неиспользуемые учебники между общеобразовательными учреждениями с учетом количества контингента учащихся.

Главный инспектор

Счетной палаты РД

(руководитель рабочей группы)

К. Мирзеханов

Заместитель начальника инспекции

Счетной палаты РД

А. Адалов

Главный инспектор

Счетной палаты РД

А. Эфендиев

Ведущий инспектор

Счетной палаты РД

А. Шахбанов

Врио Министр

образования и науки РД

Я.Бучаев