

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

ЗАКОН

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ДО 2025 ГОДА**

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан
7 июля 2011 года

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Республики Дагестан
от 30.12.2013 [№ 106](#), от 12.11.2015 [№ 89](#), от 05.03.2018 [№ 9](#))

Статья 1

Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Дагестан
М.МАГОМЕДОВ

Махачкала

15 июля 2011 года

№ 38

Утверждена
Законом Республики Дагестан
"Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
Республики Дагестан до 2025 года"

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ДО 2025 ГОДА**

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Республики Дагестан
от 30.12.2013 N 106, от 12.11.2015 N 89, от 05.03.2018 N 9)

I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с требованиями Закона Республики Дагестан от 11 октября 2010 года N 53 "О стратегическом планировании в Республике Дагестан" с целью выявления и раскрытия ключевых проблем, определения системы долгосрочных целей, обоснования приоритетных направлений и задач развития экономики и социальной сферы Республики Дагестан на период до 2025 года.

В Стратегии учитываются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, в ежегодных посланиях Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан, а также ход реализации приоритетных национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ Республики Дагестан, приоритетных проектов развития Республики Дагестан.
(в ред. Законов Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106, от 12.11.2015 N 89)

Стратегия исходит из основных макроэкономических и региональных целевых ориентиров, заданных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р), Прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р), отраслевых стратегиях Российской Федерации и других программных документах федерального уровня.

В Стратегии учтены требования Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации", методические рекомендации по подготовке стратегий социально-экономического развития региона, разработанные Министерством регионального развития Российской Федерации.
(в ред. Закона Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Стратегия включает в себя стратегическую диагностику, стратегическую доктрину и механизмы реализации Стратегии.

В рамках стратегической диагностики дается характеристика и оценка социально-экономического положения Республики Дагестан, определяются стратегические факторы развития региона.

На основании результатов диагностики сформирована стратегическая доктрина развития Республики Дагестан, которая включает стратегическое дерево целей, сценарии и этапы развития, приоритетные направления модернизации и развития, индикаторы социально-экономического развития, внутренние и внешние ресурсы развития.

Механизмы реализации Стратегии обосновывают пути достижения целевых показателей.

Абзац исключен. - Закон Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89.

II. Анализ социально-экономической ситуации в Республике Дагестан

2.1. Общая характеристика Республики Дагестан

Республика Дагестан - субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее - СКФО), состоящий из 757 муниципальных образований: 41 муниципального района, 10 городских округов, 706 поселений (8 - городских, 698 - сельских).

Дагестан - самый многонациональный субъект Российской Федерации, в котором проживают представители более 100 национальностей, из них 30 - коренные народы. Языком межнационального общения является русский - государственный язык Российской Федерации.

Дагестан - южный регион России, занимающий особое геостратегическое положение в евразийском пространстве. Республика расположена в зоне сочленения Европы и Азии, на стыке Кавказского хребта и Восточно-Европейской равнины, на западном побережье Каспийского моря, к водному бассейну которого относится большая часть Российской Федерации. На севере граничит с Республикой Калмыкия, на северо-западе - со Ставропольским краем, на западе - с Чеченской Республикой. На востоке территория республики на протяжении почти 540 км омывается водами Каспийского моря, по которому проходит морская граница с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Туркменистаном и Исламской Республикой Иран. По Водораздельному хребту Большого Кавказа республика граничит с Грузией, на юге - с Азербайджанской Республикой.

Численность постоянного населения Дагестана на 1 января 2015 года составляет 2,99 млн. человек (с учетом результатов Всероссийской переписи населения 2010 года). Территория республики заселена весьма неравномерно: большая часть населения сосредоточена в предгорной и равнинной частях, менее заселены север и высокогорье. Средняя плотность населения по республике составляет 59,5 человека на 1 кв. км, а плотность расположения населенных пунктов в горных районах самая высокая в России.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Столица Республики Дагестан - городской округ "город Махачкала" с численностью населения более 700 тысяч человек. В 10 городских округах республики ("город Махачкала", "город Дербент", "город Хасавюрт", "город Буйнакс", "город Кизляр" и др.) проживает более 1,3 млн. человек.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Треть территории республики расположена на высоте от 2000 до 4500 метров над уровнем моря. По характеру рельефа республика разделена на четыре части: низменная, предгорная, внутренняя горная и высокогорная. Высшая точка республики - гора Базардюзю, 4460 м над уровнем моря (на границе с Азербайджанской Республикой).

Земельные ресурсы республики очень ограничены, характерны малоземелье и мелкоконтурность. Лесные ресурсы республики также незначительны.

Республика Дагестан - относительно водообеспеченный регион (около 4320 рек, в том числе 4 крупных речных бассейна: Терек; Сулак с Аварским Койсу, Андийским Койсу, Кази-Кумухским Койсу и Кара-Койсу; Самур и реки предгорной части республики), но речная сеть неравномерна.

Ресурсы рек используются в гидроэнергетике, мелиорации, водоснабжении. Республика обладает значительными запасами гидроэнергетических ресурсов. По разведанным запасам геотермальных вод республика занимает ведущее место в России (86,2 тыс. куб. м/сутки).

Биоресурсы Каспийского моря включают 70% мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород, более 60% крупного частика. На территории республики находится свыше 100 озер общей площадью около 150 кв. км, расположенных в основном в низовьях рек Терек и Сулак и имеющих потенциал для развития прудового рыбоводства.

Республика Дагестан не имеет аналогов на Евразийском континенте по качеству и количеству климато-бальнеологических рекреационных ресурсов, сконцентрированных на относительно

небольшой территории, позволяющих создать здесь курортно-рекреационную зону международного уровня.

Купальный сезон на песчаных берегах Каспийского моря длится до 140 дней. На побережье Каспийского моря находятся Махачкалинская, Манасская, Каякентская, Дербентская и Самурская курортные зоны.

Недра республики располагают минерально-сырьевыми ресурсами: нефтью, газом и горючими сланцами, твердым минеральным сырьем (рудами цветных металлов, нерудным минеральным сырьем: известняк, мергель, гравий, песок, глина и пр.). На юге республики находится самое крупное на Северном Кавказе медно-колчеданное месторождение "Кизил-Дере".

Через территорию Дагестана проходят международные транспортные коридоры страны "Запад - Восток", "Север - Юг", включающие важнейшие магистрали: федеральную автомобильную трассу "Кавказ" и железнодорожную магистраль Москва - Ростов-на-Дону - Махачкала - Баку, а также автомобильную магистраль Армавир - Буденновск - Кочубей - Махачкала и железнодорожную магистраль Москва - Волгоград - Астрахань - Кочубей - Махачкала, связывающие территорию республики в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации и ближнего зарубежья.

Одним из ключевых объектов транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт - единственный незамерзающий порт России на Каспии, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров "Север - Юг", "Восток - Запад". В 15 километрах от Махачкалы расположен аэропорт, имеющий стратегическое значение, в том числе для экономически эффективного осуществления технических и транзитных перевозок. Через республику проходит магистральный нефтепровод "Баку - Новороссийск" и три магистральных газопровода: "Магат - Северный Кавказ", "Моздок - Казимагомед", "Кумли - Аксай".

Территория республики отличается относительно высокими показателями плотности железнодорожной и автомобильной сети. Густота железнодорожных путей общего пользования составляет 103 км путей на 10000 кв. км территории (50 км - по Российской Федерации); плотность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования - 370 км на 1000 кв. км территории (58 км - по Российской Федерации); удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования - 78,8% (70,5% - по Российской Федерации).

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

2.2. Диагностика базовых индикаторов развития Республики Дагестан

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан
от 12.11.2015 N 89)

По объему валового регионального продукта (далее - ВРП) Республика Дагестан находится на втором (после Ставропольского края) месте среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, однако по показателю ВРП на душу населения Республика Дагестан уступает Ставропольскому краю и Республике Северная Осетия - Алания и в 2,6 раза отстает от значения этого показателя в среднем по Российской Федерации.

Таблица 1

Объем валового регионального продукта Республики Дагестан и субъектов СКФО

	Объем производства ВРП (в текущих основных ценах), млрд. руб.											Мест о в РФ в 2012 году	Мест о в РФ в 2013 году
	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год		
Ставропольский край	101,4	122,2	146,6	181,7	222,2	275	277,3	330,8	396,8	431,8	478,4	33	31
Республика Дагестан	57,6	80,7	90,4	124,2	156,9	216,3	257,8	274,4	330,3	374,7	429,5	34	33
Кабардино-Балкарская Республика	26,0	29,1	36,8	43,3	48,9	58,1	65,7	77,1	90,6	106,7	113,2	72	73
Чеченская Республика	-	-	22,9	32,3	48,1	66,3	64,3	70,7	86,6	102,3	118,2	73	71
Республика Северная Осетия - Алания	18,9	24,3	31,2	43,3	52,8	57,7	64,1	75,3	85,9	97,4	112,1	74	74
Карачаево-Черкесская Республика	11,5	13,1	16,7	23,3	27,5	35,7	38,6	43,7	49,3	58,7	62,7	77	77
Республика Ингушетия	4,8	6,2	7,4	9,0	16,8	19,2	19,0	19,9	26,9	37,4	45,2	81	79

В 2012 году в структуре ВРП оптовая и розничная торговля составляла 25,7% (96,8 млрд. руб.), строительство - 17,0% (63,6 млрд. руб.), сельское хозяйство - 15,1% (56,7 млрд. руб.), транспорт и связь - 7,5% (28,1 млрд. руб.), государственное управление и безопасность - 7,7% (28,8 млрд. руб.). В структуре ВРП сельское хозяйство (в 2005 г. - 23,5%) уступило место оптовой и розничной торговле (в 2006 г.), а затем и строительству (в 2007 г.), доля которых существенно выросла. В 2012 году, по сравнению с 2007 годом (за пять лет), сократилась доля в ВРП производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 2,3 проц. пункта), транспорта и связи (на 1,0 проц. пункта), обрабатывающих производств (на 0,6 проц. пункта) и добычи

полезных ископаемых (на 0,3 проц. пункта).

Таблица 2

**Объем и структура ВРП Республики Дагестан
по видам экономической деятельности, млрд. рублей
в текущих основных ценах**

1	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		2013 год	
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем валового регионального продукта, всего	156,9	100,0%	216,3	100,0%	257,8	100,0%	274,4	100,0%	330,3	100,0%	374,7	100,0%	429,5	100%
Оптовая и розничная торговля (раздел G)	39,7	25,3%	51,1	23,6%	68,8	26,7%	74,0	27,0%	89,7	27,2%	96,8	25,7%	107,3	24,9%
Строительство (раздел F)	26,6	17,0%	42,5	19,7%	51,8	20,1%	53,2	19,4%	61,0	18,5%	63,6	17,0%	71,2	16,6%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (раздел A)	24,8	15,8%	33,2	15,4%	38,7	15,0%	41,2	15,0%	49,5	15,0%	56,7	15,1%	65,8	15,2%
Государственное управление и обеспечение военной безопасности (раздел L)	10,0	6,4%	12,7	5,9%	15,4	6,0%	16,8	6,1%	19,8	6,0%	28,8	7,7%	34,3	8,0%

Гостиницы и рестораны (раздел Н)	4,5	2,9%	8,4	3,9%	8,5	3,3%	10,4	3,8%	20,1	6,1%	27,3	7,3%	30,6	7,1%
Транспорт и связь (раздел I)	13,4	8,5%	23,9	11,0%	26,7	10,3%	24,6	9,0%	26,6	8,0%	28,1	7,5%	30,0	7,0%
Образование (раздел М)	8,3	5,3%	10,5	4,9%	12,9	5,0%	13,5	4,9%	16,5	5,0%	18,9	5,0%	25,6	6,0%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (раздел N)	6,1	3,9%	8,5	3,9%	10,4	4,0%	10,8	3,9%	12,8	3,9%	16,1	4,3%	20,5	4,8%
Обрабатывающие производства (раздел D)	7,3	4,7%	7,0	3,2%	9,5	3,7%	11,7	4,3%	13,6	4,1%	15,2	4,1%	17,0	4,0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (раздел К)	6,0	3,8%	6,3	2,9%	5,3	2,0%	8,0	2,9%	9,1	2,7%	10,0	2,7%	11,1	2,6%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (раздел E)	6,0	3,8%	7,4	3,4%	4,4	1,7%	4,6	1,7%	5,4	1,6%	5,5	1,5%	7,0	1,6%
Предоставление прочих коммунальных,	2,7	1,7%	3,4	1,6%	3,6	1,4%	3,4	1,2%	4,0	1,2%	4,9	1,3%	6,3	1,5%

социальных и персональных услуг (раздел О)														
Добыча полезных ископаемых (раздел С)	1,4	0,9%	1,3	0,6%	1,2	0,4%	1,4	0,5%	1,9	0,6%	2,1	0,6%	2,2	0,5%
Рыболовство, рыбоводство (раздел В)	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,2	0,1%	0,3	0,1%	0,3	0,1%	0,3	0,1%	0,3	0,1%
Финансовая деятельность (раздел J)	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,4	0,2%	0,5	0,2%	0,2	0,0%	0,4	0,1%	0,3	0,1%

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в экономику республики в 2012 году составил 152,7 млрд. рублей. По сравнению с 2007 годом (за пять лет), значение данного показателя увеличилось в 2 раза (в сопоставимых ценах).

Несмотря на положительную динамику, объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в Республике Дагестан в 2012 году в 1,7 раза ниже среднего значения по Российской Федерации.

Таблица 3

**Объем инвестиций в основной капитал
в Республике Дагестан, млрд. рублей
в текущих основных ценах**

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Объем инвестиций в основной капитал, всего	60,7	86,9	102,2	120,7	137,1	152,7	179,1
Инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)	13,8	21,05	21,00	19,96	22,87	26,57	33,95
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (раздел А)	0,31	0,3	0,5	0,25	0,46	0,26	2,56
Рыболовство, рыбоводство (раздел В)	0,04	0,0	0,0	0,00	0,01	0,00	0,33
Добыча полезных ископаемых (раздел С)	0,39	0,3	0,1	0,18	0,20	0,32	0,37
Обрабатывающие производства (раздел D)	0,29	0,7	1,0	0,84	0,80	0,68	6,75
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (раздел E)	3,59	3,2	2,0	3,11	4,91	6,34	3,15
Строительство (раздел F)	2,28	4,0	5,9	6,32	5,62	7,84	9,41
Оптовая и розничная торговля (раздел G)	0,00	0,0	0,0	0,00	0,01	0,01	0,47
Гостиницы и рестораны (раздел H)	0,00	0,0	0,0	0,00	0,00	0,02	0,01
Транспорт и связь (раздел I)	3,94	6,2	5,2	4,60	2,98	3,42	2,17
Финансовая деятельность (раздел J)	0,00	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,01

Гостиницы и рестораны (раздел Н)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Транспорт и связь (раздел I)	28,5	29,3	24,8	23,0	13,0	12,9	6,4
Финансовая деятельность (раздел J)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (раздел K)	6,9	10,0	10,1	5,8	16,5	9,0	7,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности (раздел L)	1,9	1,3	3,0	1,6	2,1	3,9	1,5
Образование (раздел M)	4,6	6,5	6,8	6,5	6,6	9,4	9,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (раздел N)	4,9	8,3	5,3	4,5	6,1	2,9	5,9
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (раздел O)	3,4	4,8	4,6	5,0	3,2	3,7	1,2

Для экономики Дагестана характерна высокая степень износа основных фондов. Развитие, структурная перестройка и модернизация реального сектора экономики невозможны без привлечения масштабных внебюджетных инвестиций. В последние годы наблюдается значительный рост объема инвестиций в экономику Республики Дагестан. В 2012 году на долю организаций частной формы собственности приходилось 88,4% инвестиций в основной капитал (135 млрд. руб.). Тем не менее объем частных инвестиций на душу населения по сравнению со среднероссийским показателем остается низким. Причинами низкого показателя частных инвестиций в республике являются высокие риски, недостаток инфраструктуры и стимулов для инвесторов, отсутствие крупных потенциальных инвесторов.

За 2007-2012 годы в Республике Дагестан наблюдается существенный рост доходов консолидированного бюджета на душу населения с 14,0 тыс. рублей в 2007 году до 27,2 тыс. рублей в 2012 году (за 5 лет - в 1,9 раза).

Таблица 4

**Динамика основных показателей
консолидированного бюджета Республики Дагестан**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Доходы консолидированного бюджета, млрд. руб.	38,8	52,6	64,4	62,4	71,4	80,0	86,0	89,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	8,4	14,3	13,8	16,4	18,6	22,2	25,8	26,9

Расходы консолидированного бюджета, млрд. руб.	38,2	49,7	67,6	64,1	75,1	81,1	89,4	92,5
Дефицит (-) / профицит (+), млрд. руб.	0,6	2,9	-3,2	-1,7	-3,7	-1,1	-3,4	-2,6
Доходы консолидированного бюджета на душу населения, тыс. руб.	14,0	18,7	22,6	21,6	24,4	27,2	29,1	30,2

При этом доходная часть консолидированного бюджета республики в основном формируется за счет трансфертов из федерального бюджета - доля безвозмездных поступлений в структуре республиканского бюджета Республики Дагестан в 2012 году составила 72,3%. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета республики составляет 27,8%, а в процентах к ВРП - 5,9%.

По показателю "Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации на душу населения" в 2012 году (9459 руб.) Республика Дагестан занимает 82-е место в Российской Федерации и 6-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в СКФО. Анализ показывает низкий уровень собираемости налогов в Республике Дагестан. В структуре налоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан первое место занимает налог на доходы физических лиц - НДФЛ (41,9%).

В Республике Дагестан сохраняется относительно высокий уровень безработицы, обусловленный опережающим ростом трудовых ресурсов и отсутствием необходимого количества постоянных рабочих мест (особенно в сельской местности). Как следствие, Дагестан характеризуется высоким уровнем миграционного оттока населения. Наиболее остро эта проблема стоит в муниципальных районах горной зоны, где необходимо создать условия для сохранения оптимального количества трудоспособного населения.

За последние годы наблюдается увеличение разрыва между среднедушевыми доходами и суммой прожиточного минимума. Темпы роста реальных денежных доходов населения в Республике Дагестан опережают показатели большинства регионов России. Однако рост денежных доходов населения Дагестана происходит в меньшей мере за счет роста заработной платы.

Таблица 4.1

Динамика основных показателей уровня жизни населения Республики Дагестан

Наименование показателя	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц)	руб.	7724,2	10541,1	13250,1	15678,3	18278,1	20729,9	21716,5	23400,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	руб.	5696,4	7595,1	9125,3	10243,5	11235,8	13659,6	16834,7	18194,0
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	руб.	2932,5	3526,0	4014,3	4422,3	4930,8	5142,0	6673,8	7221,8
Соотношение среднедушевых денежных доходов и среднедушевой величины прожиточного минимума	%	263,4	299	330,1	354,5	370,7	403,2	324,7	324,0
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности	%	14,4	11,2	9,7	8,8	8,3	7,0	10,1	10,2

населения									
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ)	%	20,2	13,2	13,2	14,8	12,7	11,7	11,6	10,2

В структуре денежных доходов населения удельный вес фонда оплаты труда в республике имеет тенденцию к уменьшению (10,4% - в структуре доходов в 2012 г.). Пропорционально этому показателю растет доля других доходов (53,4% - в структуре доходов в 2012 г.). Одной из причин, обуславливающих данную тенденцию, является смещение основных источников доходов населения в теневой сектор.

Основными положительными тенденциями социальной сферы Республики Дагестан являются:

относительно благоприятная демографическая ситуация;

большая доля населения ниже трудоспособного возраста;

высокая продолжительность жизни;

богатство культурного наследия народов Дагестана.

Проблемами социальной сферы, снижающими уровень конкурентоспособности республики, являются:

высокий показатель младенческой смертности;

низкий уровень развития профессионального образования;

нехватка квалифицированного медицинского персонала;

нехватка амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений;

нехватка дошкольных и общеобразовательных учреждений;

изношенность материально-технической базы большинства учреждений социальной сферы.

2.3. Стратегические факторы развития Республики Дагестан

2.3.1. Конкурентные преимущества Республики Дагестан

Текущее представление о Республике Дагестан базируется на следующих конкурентных преимуществах:

1. Уникальное геостратегическое положение (пересечение международных транспортных коридоров "Запад - Восток" и "Север - Юг"; наличие морской транспортной инфраструктуры - Махачкалинского морского торгового порта - единственного незамерзающего порта России на Каспии; наличие железнодорожной и автомобильной транспортной инфраструктуры; приграничное положение Республики Дагестан: по суше граничит с Грузией и Азербайджанской Республикой, по морю граничит с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Туркменистаном и Исламской Республикой Иран).

2. Компактное сочетание моря, равнин, предгорья и гор, насыщенных природными ресурсами развития (большая часть территории республики омывается Каспийским морем, что создает условия для развития торгово-транспортно-логистического и туристско-рекреационного комплексов; территория республики представлена четырьмя рельефами: низменным, предгорным, внутренним горным и высокогорным, что создает особые условия для развития туристско-рекреационного комплекса; территория насыщена природными ресурсами развития - рекреационными, курортологическими, земельными, минерально-сырьевыми, водными и многими другими).

3. Человеческие ресурсы: растущее здоровое население с лидерскими амбициями. Дагестан - регион России, где сохраняется стабильная благоприятная демографическая ситуация, - имеет положительный естественный прирост населения и положительную динамику численности населения. При этом республика трудоизбыточна (сочетание значительного количества экономически активного населения и острой проблемы занятости). Каждый этнос, проживающий в республике, имеет свои особенности, формирующие в совокупности уникальный генофонд. Разнообразие ремесел, богатство материальной культуры свидетельствуют о трудолюбии и предпринимательских способностях жителей республики. Данные о возрастной структуре населения позволяют с уверенностью утверждать о значительном трудовом потенциале. Высокая мобильность населения, трудолюбие, предпринимательская активность, тяга к успеху - именно эти факторы формируют лидерский потенциал Республики Дагестан.
(в ред. Закона Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Реализация конкурентных преимуществ будет в полной мере осуществлена при условии достижения следующих результатов во всех проблемных направлениях развития:

1) повышение уровня безопасности (до среднеевропейского уровня);

2) снижение уровня коррупции (до среднеевропейского уровня);

3) легализация бизнеса, значительное сокращение "теневой экономики" (до среднеевропейского уровня);

4) развитие человеческого потенциала (до уровня ведущих российских регионов) через сохранение позитивных демографических процессов; снижение напряженности на рынке труда; рост благосостояния населения; повышение качества социального обслуживания; снижение миграционного оттока населения, особенно молодежи, за пределы республики в поисках работы и комфортных условий проживания; улучшение системы здравоохранения; развитие физической культуры и спорта; осуществление сбалансированной молодежной политики; развитие высококачественной системы образования; стимулирование системы разработки, коммерциализации и внедрения инноваций; развитие современной информационно-коммуникационной системы;

5) обеспечение институционального развития;

6) создание новой схемы пространственного развития, учитывающей социально-экономические факторы и территориально-географическую особенность Республики Дагестан - расположение на стыке морской акватории с циклически меняющимся уровнем моря и подвижных горных территорий (с учетом требований к сейсмической активности);

7) коренная модернизация экономики.

2.3.2. Стратегические вызовы, угрозы и основные направления в сфере обеспечения экономической безопасности предстоящего долгосрочного периода

(в ред. Закона Республики Дагестан от 05.03.2018 N 9)

В настоящее время Республика Дагестан оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как российские, мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития:

1. Стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции.

2. Использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям.

3. Повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ.

4. Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности.

5. Слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов.

6. Низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры.

7. Недостаточно эффективное государственное управление.

8. Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере.

9. Усиление дифференциации населения по уровню доходов.

10. Сохранение значительной доли теневой экономики.

11. Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала.

12. Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития.

Для противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности необходимо:

1. Создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирование инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере.

2. Развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

3. Улучшение инвестиционного климата и обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики.

4. Формирование системы научного и технологического прогнозирования и реализация научных и технологических приоритетов, усиление интеграции науки, образования и производства, в том числе посредством использования технологий цифровой экономики.

5. Сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений.

6. Развитие человеческого потенциала, совершенствование системы общего и профессионального образования на основе современных научных и технологических достижений.

7. Создание сбалансированного пространственного развития Республики Дагестан, снятие

инфраструктурных ограничений и максимально полное использование потенциала региона.

8. Борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой.

2.3.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений развития Республики Дагестан

Формирование набора ключевых выводов стратегической диагностики Республики Дагестан основывается на анализе сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений развития на факторных рынках капитала.

Группировка показателей отражает концепцию выделения восьми рынков, на которых в общей конкурентной среде взаимодействуют регионы. В соответствии с данной моделью каждый регион находится в кольце конкуренции за платежеспособный спрос, человеческий капитал, информацию, природные ресурсы, технологии, финансовый капитал, реальный капитал и может повлиять на расклад сил через направление усилий менеджмента региона (институциональный капитал) и бизнеса на функционирование механизмов распределения ресурсов, формирование условий для участия бизнеса в конкурентной борьбе с другими регионами, ведение бизнесом конкурентной борьбы на перечисленных рынках.

Таблица 5

**Сводные характеристики
ключевых внутренних и внешних возможностей
и ограничений развития Республики Дагестан**
(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан
от 12.11.2015 N 89)

Внутренние факторы		Внешние факторы	
Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Ограничения
1	2	3	4
Рынок			
<p>1. Значительный вклад торгового комплекса в экономику республики.</p> <p>2. Увеличение спроса на строительные услуги и материалы.</p> <p>3. Востребованность ряда продуктовых позиций промышленного комплекса на внутрироссийском и международном рынке.</p> <p>4. Высокий потенциал развития торгово-транспортно-логистического комплекса во взаимосвязи с развитием промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического комплексов.</p> <p>5. Высокий туристско-рекреационный потенциал республики.</p> <p>6. Потенциал развития социально-инновационного комплекса.</p> <p>7. Рост инвестиционной привлекательности ряда отраслей</p>	<p>1. Низкий платежеспособный спрос населения.</p> <p>2. Низкий уровень организации отношений в сфере торговли.</p> <p>3. Низкая эффективность конкурентной среды для предотвращения монополизации отдельных секторов рынка.</p> <p>4. Отсутствие системы продвижения на потребительский рынок республики продукции отечественных и местных товаропроизводителей.</p> <p>5. Недостаточно эффективное управление товародвижением на экспортно-импортных и транзитных направлениях.</p> <p>6. Неполная загрузка производственных мощностей предприятий оборонно-промышленного комплекса республики.</p> <p>7. Недостаточная конкурентоспособность некоторых видов производимой продукции.</p>	<p>1. Развитие транзитного и экспортного потенциала республики.</p> <p>2. Расширение взаимовыгодного сотрудничества, развитие всесторонних связей с прикаспийскими государствами.</p> <p>3. Выстраивание активных взаимоотношений с Федеральным центром и федеральными полюсами роста.</p> <p>4. Интеграция в отношении развитых и развивающихся государств (BRICS).</p> <p>5. Соединение основных туристических центров СКФО автодорожной инфраструктурой между собой, а также с курортами Краснодарского края и Абхазии.</p> <p>6. Укрепление позиций республики на российском рынке за счет увеличения доли ряда продуктовых позиций в общероссийском производстве.</p> <p>7. Участие предприятий и сельхозтоваропроизводителей</p>	<p>1. Сложная геополитическая ситуация вокруг региона.</p> <p>2. Низкая инвестиционная привлекательность региона.</p> <p>3. Негативный имидж региона.</p> <p>4. Низкая деловая репутация дагестанского бизнеса.</p> <p>5. Несовершенство внешней и внутренней торговой политики (экспансия импорта по ряду продуктовых позиций, производимых республикой, введение отдельными государствами санкций по отношению к Российской Федерации).</p>

республики.		республики в федеральной программе импортозамещения.	
Административный капитал			
<p>8. "Новая" управленческая команда (Глава Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан), пользующаяся поддержкой Федерального центра.</p> <p>9. Высокая активность властей в создании условий для развития региона.</p> <p>10. Наличие системы региональных государственных и ведомственных программ.</p> <p>11. Уход от административных форм поддержки сельского хозяйства.</p> <p>12. Высокая проработанность организационно-правового обеспечения строительной сферы.</p> <p>13. Законодательная поддержка развития социальной сферы на республиканском уровне.</p> <p>14. Реализация приоритетных проектов развития Республики Дагестан по ключевым направлениям.</p>	<p>8. Высокая дотационность республиканского и местных бюджетов.</p> <p>9. Коррупция в системе государственного и муниципального управления.</p> <p>10. Высокая доля теневой экономики.</p> <p>11. Административные барьеры, демотивирующие субъекты предпринимательской деятельности проводить легализацию бизнеса.</p> <p>12. Отсутствие системного подхода к управлению экономикой и концентрированной ответственности органов власти за развитие экономических комплексов.</p> <p>13. Низкое качество институциональной среды.</p> <p>14. Дробность административно-территориального устройства и сильная дифференциация территорий по уровню развития.</p> <p>15. Отсутствие достаточных объемов средств для реализации государственных программ</p>	<p>8. Определение стратегического курса развития республики в рамках российской, отраслевых стратегий и Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года.</p> <p>9. Создание комплексного института развития Республики Дагестан.</p> <p>10. Увеличение доли участия Республики Дагестан в государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах.</p> <p>11. Развитие инструментов государственно-частного партнерства (во взаимодействии с Внешэкономбанком и другими институтами развития, в том числе международными) с целью модернизации экономики.</p> <p>12. Развитие побережья Каспийского моря - один из приоритетов развития СКФО.</p>	<p>6. Сложная геополитическая ситуация, которая не позволяет развивать экспортно-импортные отношения с другими странами и регионами.</p> <p>7. Проблемы в системе финансирования муниципальных учреждений в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".</p> <p>8. Наличие в приграничном регионе фактора риска и потенциальной опасности международных конфликтов.</p>

	<p>республики.</p> <p>16. Низкое качество судебной власти - разрешение конфликтов и решение проблем безопасности на основе существующих неформальных законов.</p> <p>17. Консервация земельного вопроса (внеформальное регулирование земельных отношений).</p> <p>18. Низкий уровень развития систем обеспечения безопасности (в том числе функционирования энергетических объектов).</p> <p>19. Низкий уровень координации органов управления транспортной системой, что в свою очередь отрицательно влияет на использование всего производственного потенциала.</p> <p>20. Террористическая угроза.</p>		
Реальный капитал			
<p>15. Наличие браунфилдов и гринфилдов для реализации инвестиционных проектов в приоритетных секторах.</p> <p>16. Наличие в республике всех видов транспорта: воздушного, морского, железнодорожного, автомобильного и трубопроводного.</p> <p>17. Наличие на территории</p>	<p>21. Высокий уровень износа основных фондов и их неэффективное использование.</p> <p>22. Высокий уровень энергоёмкости экономики республики по сравнению со среднероссийскими показателями.</p> <p>23. Недостаточное количество инфраструктурно обустроенных</p>	<p>13. Создание особых экономических зон федерального и регионального уровня (портовая, промышленно-производственная, туристско-рекреационная).</p> <p>14. Реализация экономического и транзитного потенциала республики.</p> <p>15. Интеграция транспортно-</p>	<p>9. Риск перегруженности транспортной системы республики и пограничных пропускных пунктов ожидаемым увеличением транзитного потока.</p> <p>10. Угроза потери квалифицированных трудовых ресурсов.</p>

<p>республики единственного в России незамерзающего морского торгового порта.</p> <p>18. Наличие потенциала использования пустующих земель для пашен и пастбищ (около 30% от всех земель сельскохозяйственного назначения).</p> <p>19. Наличие производств почти всех основных строительных материалов.</p> <p>20. Высокий потенциал развития интермодальных пассажирских и грузовых перевозок в республике.</p> <p>21. Высокий потенциал объединения основных туристско-рекреационных объектов в единое транспортное пространство.</p> <p>22. Высокий потенциал развития строительства (для обеспечения качественного развития экономики республики).</p>	<p>инвестиционных площадок.</p> <p>24. Отсутствие частных инвестиций в высокотехнологичное производство.</p> <p>25. Состояние и темпы развития автодорог в республике, не соответствующие темпам автомобилизации.</p> <p>26. Неразвитость сферы транспортно-логистического обслуживания.</p> <p>27. Высокая доля транспортно-логистических затрат в себестоимости продукции.</p> <p>28. Низкое качество учета площадей пастбищ, сенокосов и пашен.</p> <p>29. Угроза неполного покрытия растущего дефицита энергопотребления.</p> <p>30. Отсутствие мусороперерабатывающих и низкая эффективность очистных комплексов в республике.</p> <p>31. Сокращение числа объектов туристско-рекреационной сферы.</p> <p>32. Низкая обеспеченность жителей республики объектами социальной инфраструктуры.</p> <p>33. Низкое качество услуг ЖКХ.</p> <p>34. Труднодоступность многих горных территорий и низкий</p>	<p>логистического узла республики в структуру международных транспортных коридоров "Восток - Запад" и "Север - Юг".</p> <p>16. Создание социальной инфраструктуры и инженерного обустройства территорий.</p> <p>17. Запуск совместных инвестиционных проектов с технологическими лидерами.</p>	
--	---	--	--

	<p>уровень благоустройства села.</p> <p>35. Низкий уровень обеспеченности жильем (особенно городское население).</p> <p>36. Высокий процент ветхого и аварийного жилья.</p> <p>37. Недостаточное стимулирование торговли в приоритетных секторах (промышленность и АПК).</p> <p>38. Неадекватный рост цен на землю под застройку.</p>		
<p>Финансовый капитал</p>			
<p>23. Наличие и разработка новых программ и инвестиционных проектов для привлечения финансовых ресурсов в республику.</p> <p>24. Наличие регионального залогового фонда.</p> <p>25. Наличие сформированной законодательной базы для создания благоприятного инвестиционного климата.</p> <p>26. Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.</p> <p>27. Коммерциализация ряда услуг</p>	<p>39. Высокие транспортные тарифы.</p> <p>40. Низкая собираемость налогов.</p> <p>41. Недостаток собственных финансовых ресурсов.</p> <p>42. Недостаточное присутствие федеральных финансовых институтов.</p> <p>43. Недостаточная развитость институтов привлечения инвестиций.</p> <p>44. Отсутствие обеспечения правовой защиты инвестиций.</p> <p>45. Низкая доступность ипотечных кредитов.</p> <p>46. Отсутствие эффективных схем управления финансовыми ресурсами.</p> <p>47. Нецелевое использование</p>	<p>18. Повышение собираемости налогов.</p> <p>19. Разработка мер финансовой поддержки с помощью рыночных и государственных механизмов.</p> <p>20. Развитие систем федерального и регионального лизинга.</p> <p>21. Участие иностранного капитала в реализации инвестиционных проектов.</p> <p>22. Участие капитала соотечественников, живущих за пределами Дагестана.</p>	<p>11. Низкая оценка инвестиционной привлекательности региона.</p>

<p>социальной сферы.</p>	<p>государственных финансовых ресурсов. 48. Низкий процент возврата по кредиту. 49. Высокая стоимость кредитных ресурсов и, как следствие, затрудненный доступ предприятий реального сектора экономики к кредитным средствам.</p>		
<p>Инновационно-технологический капитал</p>			
<p>28. Наличие потенциала для развития наукоемких производств. 29. Наличие отдельных институтов развития инноваций (ДНЦ РАН, бизнес-инкубатор, вузы, технопарки, индустриальные парки). 30. Наличие программ по развитию и стимулированию инновационной деятельности. 31. Наличие IT-парка.</p>	<p>50. Низкий уровень инновационной активности предприятий. 51. Отсутствие полноценной институциональной инновационной среды. 52. Отсутствие внутреннего платежеспособного спроса на отечественную инновационную продукцию. 53. Недостаток инфраструктурно обустроенных инвестиционных площадок для развития инноваций. 54. Отсутствие профессионально подготовленных специалистов по разработке и экспертизе инновационных проектов. 55. Децентрализованная территориально распределенная инфраструктура приема и</p>	<p>23. Повышение наукоемкости всех сфер экономики. 24. Использование современных технологий и научных разработок. 25. Сотрудничество с ведущими российскими научными центрами. 26. Расширение участия в федеральных программах инновационного развития. 27. Развитие конкурентоспособных транспортно-логистических технологий. 28. Внедрение систем ресурсо- и энергосбережения с целью повышения энергоэффективности экономики. 29. Создание и развитие индустриальных парков.</p>	<p>12. Увеличение технологического отставания республики от других регионов. 13. Низкий инновационный потенциал АПК.</p>

	распределения грузопотоков.		
Природно-ресурсно-пространственный капитал			
<p>32. Удачное экономико-географическое положение.</p> <p>33. Высокий природно-ресурсный потенциал республики.</p> <p>34. Значительный потенциал возобновляемых источников энергии (солнце, ветер, геотермальные воды) и наличие технологических разработок.</p> <p>35. Значительные объемы пресных и минеральных вод.</p> <p>36. Значительный гидроэнергетический потенциал.</p> <p>37. Обширные бальнеологические и рекреационные ресурсы в прибрежной зоне и горах.</p> <p>38. Благоприятные агроклиматические условия в ряде территорий.</p>	<p>56. Высокая территориальная дифференциация уровня развития экономики, инфраструктуры и социальной сферы.</p> <p>57. Неблагоприятная экологическая обстановка.</p> <p>58. Труднодоступность многих горных территорий.</p> <p>59. Низкий уровень благоустройства в сельской местности.</p> <p>60. Дефицит пресной воды в ряде северных и восточных территорий.</p> <p>61. Ухудшение экологии (прогрессирующее загрязнение земель, вод и воздушного бассейна).</p> <p>62. Низкая эффективность использования природных факторов (земель, воды).</p> <p>63. Высокая сейсмичность территории.</p>	<p>30. Рост экономического взаимодействия с большинством соседних регионов (в том числе приграничное сотрудничество).</p> <p>31. Ликвидация диспропорции территориального развития.</p> <p>32. Создание Махачкалинско-Каспийской агломерации.</p> <p>33. Повышение качества использования имеющихся природно-климатических условий, интенсификация использования почв.</p> <p>34. Значительный неосвоенный потенциал природных ресурсов.</p> <p>35. Высокий спрос на энергетические и минерально-сырьевые ресурсы со стороны соседних регионов и государств.</p> <p>36. Высокий спрос на качественную и экологически чистую продукцию.</p> <p>37. Высокий спрос на туристско-рекреационные услуги.</p>	<p>14. Конкуренция со стороны соседних регионов и государств.</p> <p>15. Сложная геополитическая ситуация вокруг республики, порождающая проявления терроризма.</p> <p>16. Ограничение возможностей для расширения границ городов.</p>
Информационно-коммуникационный капитал			
<p>39. Наличие информационно-коммуникационной инфраструктуры.</p>	<p>64. Низкий уровень обеспеченности средствами телекоммуникации (телефон,</p>	<p>38. Привлечение передовых технологий в республику.</p>	<p>17. Отрицательное воздействие на развитие культуры современной массовой культуры через СМИ,</p>

<p>40. Наличие широкополосного доступа к сети "Интернет".</p> <p>41. Наличие налаженного транспортного сообщения с соседними республиками и государствами.</p> <p>42. Богатая история развития Дагестана, запечатленная в традициях народов.</p> <p>43. Высокая инновационная активность (в сравнении с регионами СКФО).</p>	<p>факс, Интернет).</p> <p>65. Высокая стоимость телекоммуникационных услуг.</p> <p>66. Низкое качество предоставляемых услуг.</p> <p>67. Отсутствие комплексной системы информационной поддержки всех отраслей экономики.</p> <p>68. Негативный имидж республики в средствах массовой информации.</p>		<p>усиление экстремизма.</p> <p>18. Снижение темпов взаимодействия в силу плохо налаженных информационных каналов связи и информационного сообщения.</p>
<p>Человеческий капитал</p>			
<p>44. Благоприятная демографическая ситуация.</p> <p>45. Высокий процент молодого и здорового населения.</p> <p>46. Лидерские амбиции и дух предпринимательства населения республики.</p> <p>47. Относительно низкий уровень урбанизации населения.</p> <p>48. Относительно низкая стоимость трудовых ресурсов.</p> <p>49. Потенциал значительного увеличения рабочих мест, обеспечения стабильной и гарантированной заработной платы управленческим кадрам, рабочим и инженерно-техническим работникам.</p> <p>50. Физкультурно-спортивные</p>	<p>69. Дефицит и недостаточная квалификация управленческих кадров.</p> <p>70. Низкий уровень культуры и технологий управления.</p> <p>71. Недостаточный кадровый потенциал республики для решения амбициозных задач.</p> <p>72. Низкая обеспеченность техническими специалистами среднего уровня.</p> <p>73. Дефицит дошкольных и специализированных образовательных учреждений.</p> <p>74. Низкий средний уровень заработной платы, снижающий престиж большинства квалифицированных специальностей.</p>	<p>39. Стимулирование специалистов для привлечения к работе в сельской местности.</p> <p>40. Реализация мероприятий по созданию "доступной среды" для инвалидов и людей с ограниченными возможностями.</p> <p>41. Взаимодействие с ведущими отечественными и зарубежными образовательными учреждениями по вопросам повышения квалификации персонала.</p> <p>42. Привлечение высококвалифицированных специалистов из других регионов и из-за рубежа.</p>	<p>19. Отток квалифицированных кадров.</p> <p>20. Низкий уровень номинальной заработной платы по сравнению со средним по России и с регионами СКФО.</p> <p>21. Отрицательное миграционное сальдо республики.</p>

традиции.	75. Межотраслевая дифференциация уровня заработной платы. 76. Отток сельского населения в города. 77. Отрицательное сальдо миграции с соседними регионами.		
-----------	--	--	--

III. Стратегическая доктрина развития Республики Дагестан

3.1. Стратегическое видение будущего Республики Дагестан

Стратегическая диагностика позволила сформировать качественно новый образ (стратегическое видение) будущего Дагестана к 2025 году, основанного на трех базовых элементах.

1. Республика Дагестан - субъект России с высокими темпами роста экономического развития и качества жизни, осевой регион геополитики и торгово-экономической интеграции на юге России.

2. Республика Дагестан - конкурентоспособный кластер "Каспийский хаб" - синергия международных потоков и индустриально-инновационных комплексов, производящих и перерабатывающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, пользующуюся высоким спросом, в том числе:

развитый торгово-транспортно-логистический комплекс, базирующийся на перераспределении основных потоков Юго-Восточной и Средней Азии, Ближнего Востока и Европы, создающий особые условия прохождения товарно-материальных потоков через Россию и возможность их приумножения и аккумуляирования;

развитый промышленный комплекс, базирующийся на производстве инновационной продукции и глубоко интегрированный с промышленным комплексом Российской Федерации; (в ред. Закона Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

развитый агропромышленный комплекс, базирующийся на производстве экологически чистой продукции;

развитый строительный комплекс, обеспечивающий развитие экономических комплексов и повышение условий жизнедеятельности, туризма и рекреации;

развитый топливно-энергетический комплекс, обеспечивающий растущую потребность в энергоресурсах, уделяющий особое место альтернативной энергетике.

3. Республика Дагестан - конкурентоспособный кластер "Дом народов" - комфортное место для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта, в том числе:

развитый социально-инновационный комплекс, базирующийся на качественных социальных услугах, экономике знаний и технологий, развитой инновационной системе;

развитый туристско-рекреационный комплекс (морской и горный международный курорт с развитыми лечебно-оздоровительной и научно-познавательной составляющими, обладающий инфраструктурой, позволяющей Республике Дагестан стать деловым центром государств Каспийского региона);

"ставка на рост" качества человеческого капитала.

3.2. Главная стратегическая цель развития Республики Дагестан

Главная стратегическая цель развития Республики Дагестан - рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона.

Реализация главной стратегической цели позволит достичь уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта

Российской Федерации XXI века. По объему валового регионального продукта и индексу развития человеческого потенциала в 2025 году Республика Дагестан должна войти в двадцатку лидеров среди субъектов Российской Федерации. Это требует обеспечения в республике экономического развития (устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов), социально-инновационного развития (создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека), пространственного развития (сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство), институционального развития (создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию).

(в ред. Закона Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Устойчивый экономический рост и повышение конкурентоспособности Республики Дагестан является комплексной целью, успех которой определяется реализацией и укреплением уже имеющихся конкурентных позиций в промышленном, агропромышленном, топливно-энергетическом, строительном и торгово-транспортно-логистическом комплексах и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием "экономики будущего" на базе социально-инновационного комплекса, а также развитием человеческого потенциала, институциональной среды и пространства.

Реализация потенциала роста во всех экономических комплексах требует интенсивного технологического обновления, являющегося важнейшим условием успеха модернизации и фактором роста конкурентоспособности республики.

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп при выработке и проведении социально-экономической политики.

Формирование устойчивой индустриальной модели и создание предпосылок постиндустриального социально ориентированного развития требуют одновременного решения задач и догоняющего, и опережающего развития. Переход от доиндустриальной (ресурсной) к постиндустриальной (инновационной) модели через создание и закрепление преимуществ индустриальной модели экономического роста связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и конкурентоспособности.

Опережающий тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций и расширения возможностей бизнеса по работе на открытых рынках в условиях жесткой конкуренции.

В Республике Дагестан будут созданы условия для свободы предпринимательства и конкуренции, развития механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, снижения административных барьеров в экономике и уровня коррупции, развития государственно-частного партнерства, поддержки инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала.

Для этого необходимо выстроить новую модель развития общества, обеспечивающую:

эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан;

функционирование механизмов вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;

применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной

власти, ответственность за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам общественного развития;

высокое доверие граждан к государственным и общественным институтам;

консолидация общества по основным вопросам развития Республики Дагестан.

3.3. Стратегические цели развития Республики Дагестан

Стратегическая цель 1 - экономическое развитие: устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 1.1 - развитие торгово-транспортно-логистического комплекса.

Цель 1.2 - развитие промышленного комплекса.

Цель 1.3 - развитие агропромышленного комплекса.

Цель 1.4 - развитие строительного комплекса.

Цель 1.5 - развитие топливно-энергетического комплекса.

Экономическое развитие требует сбалансированной политики, направленной на поддержку экономических комплексов - "векторов экономического роста" Республики Дагестан (торгово-транспортно-логистического, промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического), совместно образующих ядро экономического роста как в рамках республики, так и в рамках юга России. Данная группа экономических комплексов будет развиваться как единый кластер "Каспийский хаб".

Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса строится на базе следующих стратегических направлений:

создание портовой особой экономической зоны федерального или регионального уровня, образованной на базе Махачкалинского морского торгового порта (ММТП);

модернизация системы морского транспорта (развитие морской транспортной инфраструктуры, создание грузового и пассажирского флота);

развитие системы авиационного транспорта (создание международного аэропорта-хаба и современной авиакомпании, обслуживающей аэропорт, а также создание системы малой авиации);

развитие системы трубопроводного транспорта (расширение пропускной способности нефтепровода Баку - Тихорецк, проходящего через территорию республики, с целью повышения объема перекачиваемой нефти, добываемой на территории Республики Дагестан, Туркменистана, Республики Казахстан и Азербайджанской Республики, а также планируемой к добыче нефти месторождений Северного Каспия, разрабатываемых российскими нефтяными компаниями);

развитие систем железнодорожного и автомобильного транспорта (модернизация железнодорожной инфраструктуры, развитие системы грузового и пассажирского автомобильного транспорта);

модернизация финансовой системы (создание условий привлечения максимального объема инвестиций в республику и роста эффективности обслуживания экономики);

модернизация торговой системы (развитие современной системы оптовой торговли, стимулирование новых форматов розничной торговли);

формирование многоуровневой логистической системы (создание мультимодальных торгово-транспортно-логистических узлов трех уровней (федеральный, республиканский, местный), представляющих собой многофункциональные терминальные комплексы для интеграции железнодорожного, водного, авиа- и автомобильного транспорта, предоставляющие полный спектр транспортно-логистических услуг). Мультимодальные торгово-транспортно-логистические узлы должны работать по принципу "одного окна" и объединять торгово-выставочные и административно-деловые комплексы, где разместятся офисы компаний, финансовые и консалтинговые институты, таможня и другие объекты коммерческой деятельности, в которых будут созданы условия для проведения презентаций, коммерческих переговоров, региональных и международных конференций, форумов.

Кластер "Каспийский хаб", консолидировав логистические возможности транспортировки по суше, воде и воздуху, позволит организовать устойчивую транзитную перевозку и оптовую торговлю товарами народного потребления, продукцией промышленности, грузами в контейнерах и углеводородным сырьем (в том числе в рамках перспективного транспортного коридора СКФО "Транс-Кавказ", а также перспективного транспортного коридора "Махачкала - Тбилиси").

Сотрудничество в сфере транспорта, логистики и торговли с иностранными государствами, прежде всего в рамках Евразийского экономического сообщества (далее - ЕврАзЭС), со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и прикаспийскими государствами позволит эффективно использовать "фактор партнерства и интеграции" для успешной переориентации грузопотоков на транспортные коридоры Республики Дагестан и обеспечения их стабильного и достаточно весомого притока.

В качестве трех главных стран - партнеров по транзиту грузов через территорию Республики Дагестан рассматриваются: Китай, Южная Корея - в качестве основных партнеров европейских стран на Дальнем Востоке, использующих и способных увеличить транзитные перевозки по международному транспортному коридору "Восток - Запад", а также Индия, грузы которой в потенциале могут быть направлены в Европу по международному транспортному коридору "Север - Юг".

В направлении "Восток - Запад" транспортные коридоры республики будут конкурировать за транзит евразийских грузов с Транссибирской железнодорожной магистралью, Северным трансасиатским коридором, Центральным трансасиатским коридором и международным транспортным коридором TRACECA.

В направлении "Север - Юг" республика будет конкурировать в составе "Транскаспийского" маршрута с морским торговым портом Оля в Астраханской области и маршрутами доставки грузов из стран Индийского океана в страны Северной и Центральной Европы, а также в Россию.

Международные транспортные коридоры на территории Республики Дагестан станут реальным источником транзитных доходов для государств-членов ЕврАзЭС. Предлагается формирование постоянно развивающейся и устойчиво функционирующей мультимодальной контейнерной линии: западная граница Китая - Центральная Азия - порты Каспийского бассейна (выход - Актау, Туркменбаши, вход - Махачкала) - юг России - порты Черного моря (Новороссийск, Потти) - западная граница России (центральные регионы России - северо-западная граница России), по аналогии с Океаническими или Морскими контейнерными линиями.

Международные транспортные коридоры, проходящие по территории республики,

позволяют эффективно реализовать "фактор времени", предлагая повышение скорости доставки за счет сокращения расстояния маршрута; уменьшения количества таможенных погранпереходов; развития дополнительного автодорожного коридора в направлении "Восток - Запад"; создания узлового распределительного центра на базе аэропорта "Махачкала".

Наиболее конкурентоспособными для реализации транзитного потенциала Республики Дагестан по направлению "Восток - Запад" являются мультимодальные коридоры "Достык (погранпереход Китай - Казахстан) - Актау - Махачкала - Новороссийск - Стамбул" (вариант N 1) и "Достык - Актау - Махачкала - Ростов-на-Дону - Киев" (вариант N 2).

Реконструкция и расширение федеральной автомобильной дороги М-29 "Кавказ" - граница, Махачкалинского морского торгового порта и аэропорта, железнодорожных вокзалов в городах Махачкале, Дербенте, Кизляре являются приоритетными проектами для Республики Дагестан. (в ред. Закона Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Для реализации транзитного потенциала Республики Дагестан по направлению "Север - Юг" (вариант N 3) оптимальным является коридор "Бомбей - Бандер-Абас (для индийских грузов) - Амир-Абад - Махачкала - Москва - С.-Петербург - Хельсинки". Пролегание данного коридора по территории республики является наиболее перспективным ввиду использования незамерзающего порта в г. Махачкале, Северо-Кавказской железной дороги через г. Ростов-на-Дону, что сокращает путь доставки грузов до г. Москвы.

Также перспективными являются автомобильные коридоры "Актау - Махачкала - Буйнакс - Унцукль - Гоцатль - Тбилиси (Грузия) - Поти" и "Актау - Махачкала - Дербент - Цахур - Закалата (Азербайджан) - Тбилиси (Грузия) - Поти", а также "Актау - Махачкала - Ростов-на-Дону - Киев".

Развитие портовой особой экономической зоны в Республике Дагестан положительно отразится на снижении транспортно-логистических издержек экспортных, импортных и транзитных грузопотоков ("фактор цены") и позволит создать в республике совместные предприятия, площадки для сборочного производства иностранных производителей, в первую очередь, стран Азиатско-Тихоокеанского региона ("фактор партнерства и интеграции").

Республика обладает мощной железнодорожной инфраструктурой, реализованы возможности организации регулярных перевозок, что позволяет достигать существенной экономии времени при перевозках по железной дороге, таким образом эффективно используется "фактор времени" в конкурентной борьбе за транзит железнодорожным транспортом. Сбалансированность торговых наценок на услуги морского и автомобильного транспорта, портового сервиса, логистических и торговых операций в рамках кластера "Каспийский хаб" позволит стабилизировать и снизить сквозную транзитную ставку на перевозку, что обеспечит реализацию "фактора цены".

Республика Дагестан, являясь субъектом Российской Федерации, может использовать преимущества Таможенного союза, что позволит обеспечить скорейшее прохождение грузов по территории республики, унификацию и сбалансированность тарифной и таможенной политики с третьими странами, тем самым одновременно реализовать два важных фактора конкурентоспособности - "фактор цены" и "фактор времени".

Таким образом, экономика Республики Дагестан будет представлена конкурентоспособным индустриально-, торгово-транспортно-логистическим кластером "Каспийский хаб", который станет одним из важнейших стратегических инструментов в конкурентной борьбе за транзит, аккумуляцию и перераспределение международных грузопотоков по маршрутам "Север - Юг" и "Восток - Запад".

Развитие промышленного комплекса будет основываться на базе следующих стратегических направлений:

создание промышленно-производственных особых экономических зон федерального и (или)

регионального уровня (размещение на их базе передовых производств и производственных процессов с высокой долей производственных площадок и предпродажных складов для сборки конечной продукции, импортируемой из стран Юго-Восточной Азии в Российскую Федерацию и в страны Европы);

создание инвестиционных площадок и промышленных парков для размещения промышленных производств;

(абзац введен [Законом](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

модернизация действующих предприятий и стимулирование реализации инвестиционных проектов по производству автотехники и автокомпонентов (создание сборочных производств с последующей локализацией), судов и комплектующих (с развитием ремонтной базы), летательных аппаратов и комплектующих, электрооборудования и радиоэлектроники (создание сборочных производств с последующей локализацией), электронного приборостроения, производству композитных материалов, обуви и прочей продукции легкой промышленности, удобрений, фармацевтической продукции, ювелирных изделий и прочей продукции народных художественных промыслов;

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Развитие агропромышленного комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

создание агропромышленных зон регионального уровня (размещение на их базе приоритетных инвестиционных проектов развития агропромышленного комплекса);

развитие овощеводства и плодоводства, скотоводства (мясного и молочного направлений), виноградарства, овцеводства, птицеводства;

развитие мелиорации;

(абзац введен [Законом](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

развитие рыбоводства;

развитие производства плодоовощных консервов и соков, виноградного вина и коньяка, продуктов мясопереработки, молочных продуктов, питьевой и минеральной воды, безалкогольных напитков.

Развитие строительного комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

развитие жилищного строительства;

расширение строительства объектов инфраструктуры и производственных мощностей;

строительство (реконструкция) и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры;

производство строительных материалов (листового стекла, стеклопластиковых труб, цемента, несъемной пенополистирольной опалубки, кирпича, железобетонных конструкций, напольной, агломератной плитки и керамического гранита, сухих строительных смесей, газобетонных блоков и плит, извести, фиброцементных плит);

интенсификация добычи строительного сырья (разработка песчаных, песчано-гравийных, глиняных и гипсовых карьеров, разведка новых месторождений);

развитие рынка операций с недвижимостью.

Развитие топливно-энергетического комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

развитие электроэнергетического сектора (оптимизация механизмов тарифного регулирования и развития (модернизации) основных производственных фондов инфраструктуры энергетического сектора с последующим постепенным переходом к "энергетике будущего", опирающейся на высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов и новых альтернативных источников энергии и технологий ее получения);

развитие нефтегазового сектора (расширение производственной базы).

Топливо-энергетический комплекс будет активно способствовать инновационному развитию смежных комплексов.

Стратегическая цель 2 - социально-инновационное развитие: создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта.

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 2.1 - развитие социально-инновационного комплекса.

Цель 2.2 - развитие туристско-рекреационного комплекса.

Социально-инновационное развитие будет строиться в рамках кластера "Дом народов".

Кластер "Дом народов" - это система комплексных условий для благополучной жизни, дающих возможность самореализации человека. Кластер формируется на всей территории Республики Дагестан, которая будет позиционироваться как комфортное место для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта. Развитие кластера "Дом народов" будет стимулировать развитие человеческого капитала и "экономики знаний и технологий" для построения постиндустриального общества в республике.

Развитие социальной среды будет строиться в рамках следующих стратегических направлений:

создание условий для качественной жизнедеятельности человека (демография, здравоохранение, физическая культура и спорт, рынок труда, жилищные условия, экологическая безопасность, личная безопасность, качество социально-бытовых услуг);

создание условий для развития личности (образование, культура, социальная защита, молодежная политика);

развитие инновационной системы;

развитие информационно-коммуникационной системы.

Относительно благоприятная демографическая ситуация в Республике Дагестан является одним из стратегических конкурентных преимуществ. Поддержание и сохранение наметившихся тенденций в дагестанском обществе - одна из ключевых задач республики.

Развитие здравоохранения в Республике Дагестан связано с расширением и укреплением материально-технической базы, совершенствованием системы охраны здоровья матери и ребенка, а также с проведением комплекса мер по профилактике и лечению заболеваний.

Развитие физической культуры и спорта способствует снижению уровня преступности и наркомании среди молодежи, увеличивает среднюю продолжительность жизни, способствует духовно-нравственному оздоровлению нации. Развитие сети спортивных учреждений и их

доступности, а также укрепление материально-технической базы - ключевые направления развития сферы физической культуры и спорта.

Развитие рынка труда в Республике Дагестан определяется в первую очередь развитием экономического комплекса, однако остаются актуальными вопросы содействия samozанятости населения, трудоустройства инвалидов, а также создания единой информационной рекрутинговой системы.

Комфортные жилищные условия являются неотъемлемой частью среды, способствующей максимальному раскрытию человеческих способностей. Проведение целостной, прозрачной политики, обеспечивающей доступность комфортного жилья для всех слоев населения, снижает уровень социальной напряженности и напрямую влияет на качество жизни общества в целом.

Сохранение и защита уникального природно-ресурсного потенциала позволит сохранить и преумножить природные богатства Республики Дагестан для будущих поколений.

Потребность в безопасности - неотъемлемое условие развития человека и социума. Повышение безопасности человека связано с такими направлениями, как создание единой системы мониторинга и профилактики преступности, снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений, усиление борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом в республике.

Наиболее показательным фактом уровня развитости общества является объем потребляемых социально-бытовых услуг. Переход к постиндустриальной модели развития общества связан с существенным увеличением числа и повышением качества предоставляемых услуг.

Формирование качественно новой молодежной среды в дагестанском обществе возможно путем реализации ряда мер, направленных на развитие инновационной образовательной инфраструктуры как для детей и подростков, так и для молодежи. Одним из инновационных механизмов, дающим возможность на конкурсной основе получить качественное общее и среднее профессиональное образование, может стать система образовательных и специализированных кампусов для детей дошкольного и младшего школьного возраста; для детей среднего и старшего школьного возраста; для учащихся специализированных учебных заведений; для учащихся высших учебных заведений.

Обеспечению высококачественного образования и профессионального развития будет способствовать система дополнительного социального и делового образования, в частности создание и развитие Бизнес-школы и системы формирования кадрового резерва Республики Дагестан.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Поддержание и развитие богатства дагестанской культуры требует решения ряда задач в области материального стимулирования, укрепления материально-технической базы учреждений культуры, популяризации духовного наследия республики, а также в области межкультурной интеграции.

Создание социально защищенного общества связано с необходимостью решения таких задач, как снижение социально-экономической дифференциации общества, поддержка семьи, защита старших поколений, развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Проведение четкой, структурированной, сбалансированной молодежной политики способствует формированию в Республике Дагестан инновационного общества грамотных, трудолюбивых, толерантных людей. Вовлечение молодежи в социальную практику, создание системы "социальных лифтов" для талантливой молодежи, патриотическое воспитание - направления, в рамках которых должна осуществляться молодежная политика. Этому может

способствовать работе различных молодежных организаций, в том числе Молодежного парламента при Народном Собрании Республики Дагестан, Союза молодежи, Совета молодых специалистов по формированию молодежной политики и подготовке предложений по программным документам развития Республики Дагестан.

Для создания эффективной инновационной системы необходимо:

сформировать условия для генерации новых идей как в учреждениях, специализирующихся на фундаментальных и прикладных исследованиях, так и на коммерческих предприятиях;

обеспечить возможность для организации лабораторных исследований и испытаний, а также производства опытных образцов инновационной продукции в рамках существующих и создаваемых научно-исследовательских центров, технопарков;

создать сеть региональных бизнес-инкубаторов "от науки - к производству", поддерживающих выведение инновационных продуктов на внутренние и внешние рынки с помощью широкого спектра услуг.

Создание региональной системы поддержки инноваций и технологического развития позволит обеспечить научное и технологическое лидерство Республики Дагестан по направлениям:

авиационное оборудование;

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

радиотехника и электронное приборостроение;

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

производство стекла и композитов;

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

сельхозхимия и биотехнология.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Развитие информационно-коммуникационных технологий, повышение качества и доступности сетей являются неотъемлемыми факторами качества жизни общества и конкурентоспособности региона.

Развитие человеческого капитала в регионе связано в первую очередь с существующей системой личных стандартов каждого человека. Изменение жизненных установок, связанных с активизацией социально-экономической позиции, может быть реализовано при комплексном взаимодействии государственных и социальных институтов.

Развитие туристско-рекреационного комплекса, основанного на традиционном гостеприимстве дагестанского народа, является одним из ключевых элементов кластера "Дом народов".

Рынок туристских услуг является индикатором развития социальной инфраструктуры. Спрос на туристские услуги определяется не только качеством самих услуг, но и уровнем развития здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры. Туристско-рекреационный комплекс может стать локомотивом, "вытягивающим" многие сферы жизни общества на более высокий уровень.

Развитие туристско-рекреационного комплекса будет строиться в рамках следующих стратегических направлений:

пляжный и морской туризм;

лечебно-оздоровительный туризм;

горный туризм;

научно-познавательный туризм;

индустрия спорта и развлечений.

Стратегическая цель 3 - пространственное развитие: сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 3.1 - формирование системы сбалансированного пространственного развития.

Цель 3.2 - развитие зон экономического роста.

Цель 3.3 - интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство.

Для упорядочения политики регионального развития и управления пространственным развитием необходимо нормативно закрепить Схему пространственного развития Республики Дагестан, создав территориальные и экономические зоны, определив места локализации значимых социально-экономических объектов федерального, республиканского и местного уровней, основные параметры системы расселения и развития системы транспортно-коммуникационной инфраструктуры.

В Республике Дагестан с учетом физико- и экономико-географических условий выделены следующие уровни пространственного деления:

5 крупных территориальных зон;

12 экономических зон;

51 административная единица (10 городских округов и 41 административный муниципальный район).

Территориальные зоны выделены с учетом природно-климатических и рельефных характеристик:

"Махачкала" - административно-деловой, культурный и торгово-транспортно-логистический центр республики;

"Северный Дагестан" - центр развития агропромышленного комплекса, с упором на овцеводство, переработку продукции растительного происхождения; возможно развитие энергетической отрасли;

"Центральный Дагестан" - центр развития промышленного комплекса, заготовительных и общетехнологических предприятий, делового туризма и размещения торгово-транспортно-логистических комплексов;

"Прибрежный Дагестан" - центр развития морского, пляжного, лечебно-оздоровительного и других видов туризма, виноградарства, виноделия, плодовоовощеводства с переработкой, научно-образовательного комплекса, размещения торгово-транспортно-логистических комплексов;

"Горный Дагестан" - центр развития исторического, спортивного, делового, экологического и

других видов туризма, альпинизма, эффективного агропромышленного комплекса в сфере мясо-молочного животноводства, пчеловодства, растениеводства, промышленности и строительной индустрии, художественных промыслов, переработки сельскохозяйственного сырья и выпуска экологически чистой продукции.

Зона опережающего экономического развития включает в себя 9 городских округов: "город Махачкала", "город Кизляр", "город Хасавюрт", "город Кизилюрт", "город Буйнакс", "город Каспийск", "город Избербаш", "город Дагестанские Огни", "город Дербент" и 12 муниципальных районов: Кизлярский, Бабаюртовский, Кумторкалинский, Буйнакский, Новолакский, Казбековский, Хасавюртовский, Кизилюртовский, Дербентский, Каякентский, Карабудахкентский, Магарамкентский. В зоне опережающего экономического развития республики будут сконцентрированы основные мощности промышленных и агропромышленных производств, расположено большинство торгово-транспортно-логистических комплексов, основной каркас "Каспийского хаба". Ее развитие должно основываться на модернизации и определять инновационность развития всей территории республики.

Основным элементом зоны опережающего экономического развития должны выступить крупные агломерации - инновационные и управленческие центры, концентрирующие в себе экономическую активность субъектов республики и выступающие источником изменений.

Главными целями агломераций являются:

экономическая привлекательность и высокое качество жизни на территории агломерации;

создание особых условий привлечения инвестиций;

полицентрическое развитие городов и агломераций;

развитие системы расселения внутри агломерации и структурирование территории.

Агломерации как инновационная для Северного Кавказа модель будет модернизировать пространственное развитие республики, создаст в ней условия для мощного экономического роста.

Одной из задач пространственного развития является формирование городской среды, благоприятной для жизнедеятельности человека в столице республики, условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа "город Махачкала". На территории города Махачкалы предполагается развитие функциональных зон (административной, деловой, образовательной, торговой, промышленно-логистической, культурной, спортивной, туристско-рекреационной). Выгодное транспортно-географическое положение создаст дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию коммуникаций.

Городской округ "город Махачкала" является центром торгово-транспортно-логистического и социально-инновационного комплексов Республики Дагестан, а также включает в себя интеллектуальную и административную составляющую промышленного, агропромышленного, топливно-энергетического и туристско-рекреационного комплексов.

Стратегическая цель 4 - институциональное развитие: создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 4.1 - развитие региональной институциональной системы государственного управления.

Цель 4.2 - формирование частной деловой и общественной институциональной среды.

Цель 4.3 - формирование системы государственно-частных институтов развития.

Основные барьеры на пути модернизации и экономического роста в Республике Дагестан носят не финансовый, а институциональный характер.

Реформирование механизмов государственного и муниципального управления Республики Дагестан осуществляется по следующим направлениям:

оптимизация структуры исполнительной власти;

создание эффективной системы регионального стратегического управления;

повышение качества регионального законодательства и контроля за исполнением законодательных актов.

Возрастает роль институтов развития, которые должны стать центром, обеспечивающим систематизацию программ, проектов и мероприятий, реализуемых в Республике Дагестан, оказывать содействие и прямое сопровождение реализации инвестиционных проектов.

Работа институтов развития основывается на следующих принципах:

создаваться для решения конкретных проблем развития;

создаваться на основе механизма государственно-частного партнерства;

стимулировать развитие одного из ключевых направлений экономики и (или) социальной сферы Республики Дагестан;

финансирование институтов развития со стороны государства должно быть предусмотрено в виде ежегодных фиксированных траншей, сумма которых ежегодно сокращается;

привлеченные для работы в институтах развития региональные специалисты и отраслевые эксперты не являются государственными служащими, их вознаграждение напрямую связано с результатами деятельности.

IV. Сценарии и этапы развития Республики Дагестан

(в ред. Закона Республики Дагестан
от 12.11.2015 N 89)

Развитие Республики Дагестан зависит как от экономической политики и тенденций экономического развития, так и от внешних вызовов. В этой связи можно выделить три сценария развития Республики Дагестан до 2025 года: инерционный, базовый и оптимистический.

Достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта Российской Федерации XXI века, возможно в результате многоуровневой модернизации.

Модернизация Республики Дагестан в 2011-2025 годах будет проходить в четыре этапа, различающихся по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики республики.

Первый этап (2011-2015 гг.) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика Республики Дагестан в традиционных сферах, с целью повышения эффективности ресурсной экономики и формирования предпосылок устойчивой индустриальной модели развития. На данном этапе будут заложены основы институционального развития, проведены меры по легализации теневой экономики, повышению уровня безопасности.

Второй этап (2016-2020 гг.) базируется на формировании устойчивой индустриальной модели развития и создании предпосылок постиндустриального развития. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе системный перевод экономики в режим постиндустриального (инновационного) развития.

Третий этап (2021-2024 гг.) - рывок в повышении конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую постиндустриальную модель развития, улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Четвертый этап (2025 г. и далее) будет направлен на закрепление постиндустриальной модели развития и достижение позиций субъекта-лидера на базе превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста, формирование сбалансированной социальной структуры общества. Накопленный потенциал знаний и капитала, соответствующий передовым экономикам, определит сохранение тенденций устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан с опорой на инновационную "экономику будущего" (имеющую мощный сектор услуг) как основную движущую силу экономического роста.

Исходя из прогноза динамики макроэкономических показателей, оценки перспектив развития комплексов экономики и социальной сферы определены основные индикаторы социально-экономического развития Республики Дагестан на период реализации Стратегии, представленные в таблице 6, где приводятся значения индикаторов инерционного, базового и оптимистического сценариев.

Таблица 6

**Основные индикаторы социально-экономического
развития Республики Дагестан**

	Ед. изм.	2008 год	2012 год	2012 год к 2008 году, %	2015 год	2015 год к 2012 году, %	2020 год	2020 год к 2012 году, %	2025 год	2025 год к 2012 году, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	2807,6	2938,2	104,7	2998,5	102,1	3094,1	105,3	3188,1	108,5
Валовой региональный продукт (ВРП)										
Инерционный вариант	% к пред. году	112,7	104,6	127,5	104,2	120,2	103,8	146,0	101,7	162,1
Базовый вариант	% к пред. году	112,7	104,6	127,5	107,2	123,8	108,0	190,3	108,5	275,8
Оптимистический вариант	% к пред. году	112,7	104,6	127,5	110,3	127,3	110,6	222,3	111,5	367,9
Индекс промышленного производства										
Инерционный вариант	% к пред.	104,1	100,4	87,2	X	167,9	X	257,5	X	379,2

	году									
Базовый вариант	% к пред. году	104,1	100,4	87,2	X	178,7	X	314,2	X	488,9
Оптимистический вариант	% к пред. году	104,1	100,4	87,2	X	202,2	X	379,8	X	625,7
Добыча полезных ископаемых										
Инерционный вариант	% к пред. году	86,7	95,4	101,7	X	91,7	X	112,0	X	147,3
Базовый вариант	% к пред. году	86,7	95,4	101,7	X	92,8	X	118,5	X	157,3
Оптимистический вариант	% к пред. году	86,7	95,4	101,7	X	95,6	X	128,1	X	170,9
Обрабатывающие производства										
Инерционный вариант	% к пред. году	106,0	101,8	82,4	X	191,2	X	316,8	X	477,8
Базовый вариант	% к пред. году	106,0	101,8	82,4	X	204,7	X	395,0	X	634,8

транспорта										
Инерционный вариант	млн. пасс.-км	4630,2	5001,9	108,0	5608,1	112,1	6871,5	137,4	9023,7	180,4
Базовый вариант	млн. пасс.-км	4630,2	5001,9	108,0	5658,0	113,1	7246,4	144,9	10506,7	210,1
Оптимистический вариант	млн. пасс.-км	4630,2	5001,9	108,0	5766,4	115,3	8120,4	162,3	14051,7	280,9
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий										
Инерционный вариант	% к пред. году	104,0	103,1	118,3	X	121,2	X	155,7	X	195,4
Базовый вариант	% к пред. году	104,0	103,1	118,3	X	122,1	X	168,3	X	237,8
Оптимистический вариант	% к пред. году	104,0	103,1	118,3	X	123,0	X	180,6	X	285,9
Продукция растениеводства										
Инерционный вариант	% к пред. году	103,5	96,4	106,8	X	127,6	X	158,4	X	194,9
Базовый вариант	% к	103,5	96,4	106,8	X	128,9	X	174,5	X	240,2

	пред. году									
Оптимистический вариант	% к пред. году	103,5	96,4	106,8	X	129,7	X	186,1	X	287,5
Продукция животноводства										
Инерционный вариант	% к пред. году	104,4	108,9	129,5	X	116,8	X	153,4	X	196,7
Базовый вариант	% к пред. году	104,4	108,9	129,5	X	117,3	X	163,7	X	233,9
Оптимистический вариант	% к пред. году	104,4	108,9	129,5	X	118,5	X	176,5	X	284,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования										
Инерционный вариант	% к пред. году	130,4	108,5	153,2	X	129,8	X	193,0	X	235,0
Базовый вариант	% к пред. году	130,4	108,5	153,2	X	133,6	X	233,5	X	337,9

бюджета Республики Дагестан										
Инерционный вариант	%	71,8	48,4	X	51,6	X	49,5	X	43,1	X
Базовый вариант	%	71,8	48,4	X	49,6	X	42,5	X	34,8	X
Оптимистический вариант	%	71,8	48,4	X	49,3	X	38,6	X	27,7	X
Оборот розничной торговли										
Инерционный вариант	% к пред. году	127,7	105,5	124,8	X	121,9	X	167,6	X	199,2
Базовый вариант	% к пред. году	127,7	105,5	124,8	X	122,8	X	190,4	X	235,5
Оптимистический вариант	% к пред. году	127,7	105,5	124,8	X	125,6	X	211,0	X	269,2
Объем платных услуг населению										
Инерционный вариант	% к пред. году	116,5	103,1	121,4	X	112,6	X	140,4	X	175,8
Базовый вариант	% к пред. году	116,5	103,1	121,4	X	115,6	X	177,2	X	234,9

Оптимистический вариант	% к пред. году	116,5	103,1	121,4	X	116,8	X	184,0	X	270,4
Рост реальной среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников										
Инерционный вариант	% к пред. году	113,0	115,0	121,0	X	119,4	X	178,2	X	270,2
Базовый вариант	% к пред. году	113,0	115,0	121,0	X	125,0	X	211,0	X	343,5
Оптимистический вариант	% к пред. году	113,0	115,0	121,0	X	128,8	X	234,5	X	430,3
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в % к общей численности населения										
Инерционный вариант	%	11,2	7,0	62,5	9,9	141,4	8,3	118,6	6,9	98,6

Базовый вариант	%	11,2	7,0	62,5	9,7	138,6	7,9	112,9	6,3	90,0
Оптимистический вариант	%	11,2	7,0	62,5	9,6	137,1	7,6	108,6	5,8	82,9
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) к экономически активному населению										
Инерционный вариант	%	13,2	11,7	88,6	10,4	88,9	9,0	76,9	8,8	75,2
Базовый вариант	%	13,2	11,7	88,6	10,2	87,2	7,6	65,0	6,3	53,8
Оптимистический вариант	%	13,2	11,7	88,6	8,0	68,4	6,5	55,6	5,0	42,7
Оборот продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями										
Инерционный вариант	% к пред. году	Н/Д	103,7	Н/Д	Х	107,5	Х	130,9	Х	156,4
Базовый вариант	% к	Н/Д	103,7	Н/Д	Х	116,8	Х	194,0	Х	319,3

общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену										
Инерционный вариант	%	69,1	73,4	106,2	73,2	99,7	76,5	104,2	79,1	107,8
Базовый вариант	%	69,1	73,4	106,2	73,6	100,3	78,4	106,8	82,1	111,9
Оптимистический вариант	%	69,1	73,4	106,2	73,9	100,6	80,0	109,0	85,0	115,8
Охват детей дошкольным образованием										
Инерционный вариант	%	28,7	26,2	91,3	30,2	115,1	36,0	137,4	43,5	166,0
Базовый вариант	%	28,7	26,2	91,3	30,9	117,8	41,5	158,4	53,2	203,1
Оптимистический вариант	%	28,7	26,2	91,3	31,9	121,9	50,8	193,9	60,7	231,7
Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. населения										
Инерционный вариант	коек на 10 тыс. нас.	65,3	70,4	107,8	70,6	100,3	72,0	102,3	73,0	103,7
Базовый вариант	коек на 10 тыс.	65,3	70,4	107,8	70,9	100,7	75,3	107,0	81,5	115,8

физкультурой и спортом, в общей численности населения										
Инерционный вариант	%	7,6	9,6	126,3	20,8	216,7	25,3	263,5	30,8	320,8
Базовый вариант	%	7,6	9,6	126,3	21,4	222,9	30,0	312,5	42,1	438,5
Оптимистический вариант	%	7,6	9,6	126,3	22,0	229,2	40,0	416,7	50,0	520,8
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа										
Инерционный вариант	учрежд. на 100 тыс. нас.	37,9	35,0	92,3	34,0	97,1	36,1	103,1	37,9	108,3
Базовый вариант	учрежд. на 100 тыс. нас.	37,9	35,0	92,3	35,0	100,0	39,4	112,6	44,6	127,4
Оптимистический вариант	учрежд. на 100 тыс. нас.	37,9	35,0	92,3	35,5	101,4	44,0	125,7	54,9	156,9

Инерционный сценарий основан на достижении базовых показателей [Стратегии](#) социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в разрезе показателей социально-экономического развития Республики Дагестан, отраженных в Плане реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в Республике Дагестан, а также индикаторов подпрограммы "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года", предусмотренной [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года N 906.

Инерционный сценарий характеризуется следующими параметрами:

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития при сохранении разрыва в производительности большинства отраслей экономики, расположенных в регионе, от уровня лучших иностранных производителей, что приведет к незначительной модернизации экономической структуры республики;

достижение целевых значений большинства государственных и федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

достижение целевых значений большинства государственных программ Республики Дагестан;

частичная реализация приоритетных проектов развития Республики Дагестан и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

достижение целевых значений большинства индикаторов, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596-602, [606](#);

выполнение мероприятий подпрограммы "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года";

рост инвестиционной привлекательности Республики Дагестан;

рост человеческого потенциала Республики Дагестан;

повышение уровня безопасности в Республике Дагестан;

формирование условий пространственного развития;

обеспечение интеграционных процессов в межрегиональном и международном социально-экономическом пространстве;

создание основ качественной институциональной среды, способствующей развитию.

Реализация инерционного сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году, по сравнению с 2012 годом:

валовой региональный продукт в 2025 году увеличится в 1,6 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

индекс промышленного производства в 2025 году увеличится в 3,8 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

производство продукции сельского хозяйства в 2025 году увеличится в 1,95 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составит в 2025 году 23,4 кв. м;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2025 году увеличится в 4,9 раза (в текущих ценах) к уровню 2012 года;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2025 году снизится до 6,9%;

уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в 2025 году снизится до 8,8%.

Базовый сценарий сопоставлен с реализацией базового сценария Концепции долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года. Реализация данного сценария позволит говорить о том, что уровень доходов и качество жизни в Республике Дагестан к 2025 году достигнут показателей, характерных для регионов-лидеров. Это означает высокие стандарты личной безопасности, доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам и обеспечение экологической безопасности.

Базовый сценарий предусматривает:

реализацию транзитного потенциала Республики Дагестан через создание качественной торгово-транспортно-логистической инфраструктуры;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности труда в промышленном, агропромышленном, строительном, топливно-энергетическом, туристско-рекреационном и социально-инновационном комплексах) с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития и создания предпосылок постиндустриального развития;

достижение целевых значений всех государственных и федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

достижение целевых значений всех государственных программ Республики Дагестан;

реализацию большинства приоритетных проектов развития Республики Дагестан и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

достижение целевых значений индикаторов, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596-602, [606](#);

выполнение мероприятий подпрограммы "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года";

рост инвестиционной привлекательности Республики Дагестан;

развитие человеческого потенциала и создание качественных условий для жизни и работы, а также отдыха и спорта;

сбалансированное пространственное развитие и интеграцию в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

создание конкурентной институциональной среды (частной, государственной и

государственно-частной), способствующей сбалансированному устойчивому развитию;

обеспечение высокого уровня безопасности в Республике Дагестан.

Реализация базового сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году, по сравнению с 2012 годом:

валовой региональный продукт в 2025 году увеличится в 2,8 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

индекс промышленного производства в 2025 году увеличится в 4,9 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

производство продукции сельского хозяйства в 2025 году увеличится в 2,4 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составит в 2025 году 25,2 кв. м;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2025 году увеличится в 6,2 раза (в текущих ценах) к уровню 2012 года;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2025 году снизится до 6,3%;

уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в 2025 году снизится до 6,3%.

Оптимистический сценарий предполагает высокий среднегодовой темп прироста инвестиций в основной капитал, обеспечивающий усиление инновационной компоненты экономического роста, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития.

Оптимистический сценарий, предполагающий полную реализацию заявленных в Стратегии целей и мероприятий (с учетом сценарных условий базового сценария), характеризуется следующими параметрами:

полная реализация приоритетных проектов развития Республики Дагестан и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

достижение целевых значений индикаторов, утвержденных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596-602, [606](#);

выполнение мероприятий подпрограммы "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года";

существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе инновационного обновления, роста производительности труда и развития инфраструктуры) с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития и создания предпосылок постиндустриального развития;

развитие человеческого потенциала на базе высокого благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности человека через глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор;

сбалансированное пространственное развитие (через создание новых центров экономического развития, преодоление отставания депрессивных регионов) и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

создание конкурентной институциональной среды (частной, государственной и государственно-частной), способствующей сбалансированному устойчивому развитию;

обеспечение высокого уровня безопасности в Республике Дагестан.

Реализация оптимистического сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году, по сравнению с 2012 годом:

валовой региональный продукт в 2025 году увеличится в 3,7 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

индекс промышленного производства в 2025 году увеличится в 6,3 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

производство продукции сельского хозяйства в 2025 году увеличится в 2,85 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2012 года;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составит в 2025 году 26,8 кв. м;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2025 году увеличится в 7,8 раза (в текущих ценах) к уровню 2012 года;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2025 году снизится до 5,8%;

уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в 2025 году снизится до 5,0%.

Важным индикатором социально-экономического развития является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который используется для сопоставления Республики Дагестан с российскими регионами по уровню социального развития. Данный показатель отражает модель человеческого развития, являющуюся адекватной репрезентацией системы жизненного выбора людей.

Каждый из базовых показателей количественно представляет один из ключевых элементов человеческого развития или аспектов расширения человеческого выбора. Каждый из элементов охватывает несколько принципиально важных человеческих возможностей:

долголетие - прожить долгую и здоровую жизнь;

образованность - приобретать знания, общаться, участвовать в жизни общества;

уровень жизни - получить доступ к ресурсам, необходимым для достойной жизни, вести здоровый образ жизни, иметь условия для территориальной и социальной мобильности, участия в жизни общества.

Для определения индекса развития человеческого потенциала используются:

индекс ВРП, который представляет собой доход, определяемый на базе ВРП по паритету покупательной способности (далее - ППС) в долларах США;

индекс уровня образования, который представляет собой показатели грамотности и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет;

индекс ожидаемой продолжительности жизни, который представляет собой долголетие, определяемое через продолжительность предстоящей жизни при рождении (ожидаемая продолжительность жизни).

V. Механизмы реализации Стратегии

(в ред. Закона Республики Дагестан
от 12.11.2015 N 89)

Основными механизмами реализации Стратегии Республики Дагестан являются федеральные и республиканские государственные программы, приоритетные проекты развития Республики Дагестан, направленные на комплексное развитие республики, а также мероприятия и инвестиционные проекты.

Для успешной реализации Стратегии необходимо формирование системы регионального стратегического управления, что в свою очередь предполагает реализацию следующих мер:

разработка и утверждение поэтапных планов мероприятий по реализации Стратегии, обеспечение контроля за их выполнением, проведение ежегодного мониторинга реализации Стратегии;

создание системы стратегического планирования на муниципальном уровне;

взаимосвязка приоритетных проектов развития Республики Дагестан, программ институциональных преобразований, долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития экономики, науки и технологий, стратегий и программ развития ключевых секторов экономики и муниципальных образований Республики Дагестан, долгосрочных финансовых планов и бюджетов.

Обеспечение нормативно-правового регулирования каждого этапа реализации Стратегии-2025 осуществляется при корректировке Стратегии.

В рамках совершенствования нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии необходимо разработать пакеты документов по следующим направлениям:

стратегии развития ключевых комплексов Республики Дагестан;

схемы территориального планирования;

стратегии развития территориальных зон Республики Дагестан;

портфель приоритетных инвестиционных проектов республиканского, отраслевого и территориального уровня.

Предусматривается решение следующих задач по реализации Стратегии:

Цель 1.1 - развитие торгово-транспортно-логистического комплекса.

Подцель 1.1.1 - развитие торговли.

Задача 1.1.1.1 - развитие розничной торговли.

Задача 1.1.1.2 - расширение новых прогрессивных форм торговли.

Задача 1.1.1.3 - развитие оптовой торговли.

Задача 1.1.1.4 - продвижение продукции местных товаропроизводителей на российский и зарубежные рынки.

Подцель 1.1.2 - развитие конкурентоспособной транспортной системы, максимальная интеграция в межрегиональное и международное транспортное пространство.

Задача 1.1.2.1 - развитие автодорожной сети.

Задача 1.1.2.2 - развитие инфраструктуры водного транспорта.

Задача 1.1.2.3 - развитие инфраструктуры воздушного транспорта.

Задача 1.1.2.4 - развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Задача 1.1.2.5 - развитие грузового автомобильного транспорта.

Задача 1.1.2.6 - развитие инфраструктуры трубопроводного транспорта.

Задача 1.1.2.7 - создание и развитие портовой особой экономической зоны.

Задача 1.1.2.8 - обеспечение доступности и качества транспортных услуг в Республике Дагестан для населения в соответствии с транспортными стандартами.

Подцель 1.1.3 - создание эффективной логистической системы.

Задача 1.1.3.1 - создание многофункционального логистического комплекса 1-го уровня.

Задача 1.1.3.2 - создание транспортно-логистических центров 2-го и 3-го уровней.

Задача 1.1.3.3 - эффективное управление логистической системой в Республике Дагестан.

Задача 1.1.3.4 - обеспечение безопасности грузопотоков и товаропроводящей сети Республики Дагестан.

Задача 1.1.3.5 - создание единой маркетинговой системы комплексов экономического роста Республики Дагестан.

Подцель 1.1.4 - развитие современной финансовой системы.

Задача 1.1.4.1 - развитие банковской системы.

Задача 1.1.4.2 - развитие системы страхования.

Задача 1.1.4.3 - развитие фондового рынка.

Подцель 1.1.5 - стимулирование развития торгово-транспортно-логистического комплекса.

Цель 1.2 - развитие промышленного комплекса.

Подцель 1.2.1 - развитие машиностроения.

Задача 1.2.1.1 - развитие производства автомобильной техники и автокомпонентов.

Задача 1.2.1.2 - развитие авиастроительных производств.

Задача 1.2.1.3 - развитие судостроительных производств.

Задача 1.2.1.4 - развитие производства оборонно-промышленного комплекса.

Подцель 1.2.2 - развитие производства электрооборудования.

Задача 1.2.2.1 - развитие производства радиотехники.

Задача 1.2.2.2 - развитие производства средств связи.

Задача 1.2.2.3 - развитие электронного приборостроения.

Подцель 1.2.3 - развитие прочих производств.

Задача 1.2.3.1 - развитие стекольного производства.

Задача 1.2.3.2 - развитие производства удобрений и сельхозхимии.

Задача 1.2.3.3 - развитие производства композитов.

Задача 1.2.3.4 - развитие текстильного и швейного производства.

Задача 1.2.3.5 - развитие мебельного производства.

Задача 1.2.3.6 - развитие народных художественных промыслов и иных направлений промышленности.

Подцель 1.2.4 - стимулирование развития промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.1 - обеспечение эффективного использования научно-технического потенциала республики.

Задача 1.2.4.2 - создание режима максимального благоприятствования для инвесторов.

Задача 1.2.4.3 - реализация программы инновационного развития промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.4 - реализация программы модернизации предприятий промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.5 - развитие кадрового потенциала промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.6 - стимулирование продвижения продукции промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.7 - стабилизация и улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки.

Цель 1.3 - развитие агропромышленного комплекса.

Подцель 1.3.1 - развитие сельского хозяйства.

Задача 1.3.1.1 - ускоренное развитие приоритетных подотраслей животноводства.

Подзадача - развитие скотоводства.

Подзадача - развитие овцеводства.

Подзадача - развитие птицеводства.

Подзадача - развитие и поддержка селекционно-племенной работы.

Подзадача - поддержка проведения противозооотических мероприятий.

Подзадача - развитие прочих направлений животноводства.

Задача 1.3.1.2 - развитие растениеводства.

Подзадача - поддержка зерноводства.

Подзадача - развитие овощеводства.

Подзадача - развитие плодоводства.

Подзадача - развитие виноградарства.

Подзадача - поддержка элитного семеноводства.

Подзадача - повышение почвенного плодородия, модернизация мелиоративных систем.

Подзадача - развитие эффективного оборота земель и создание условий для расширения посевных площадей в Республике Дагестан.

Подцель 1.3.2 - развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Задача 1.3.2.1 - развитие консервной промышленности.

Задача 1.3.2.2 - развитие виноделия.

Задача 1.3.2.3 - развитие мясоперерабатывающей промышленности.

Задача 1.3.2.4 - развитие производства и переработки молочной продукции.

Задача 1.3.2.5 - развитие производства безалкогольных напитков.

Задача 1.3.2.6 - развитие производства хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий.

Задача 1.3.2.7 - развитие прочих пищевых и перерабатывающих производств.

Подцель 1.3.3 - развитие рыбохозяйственного сектора.

Подцель 1.3.4 - стимулирование развития агропромышленного комплекса.

Задача 1.3.4.1 - обеспечение высоких стандартов качества ресурсов и продукции АПК.

Задача 1.3.4.2 - повышение лояльности потребителей к продуктам питания местного производства.

Задача 1.3.4.3 - повышение инвестиционной привлекательности АПК.

Задача 1.3.4.4 - развитие рынка механизированных услуг.

Задача 1.3.4.5 - совершенствование кадрового и информационного обеспечения.

Задача 1.3.4.6 - обеспечение финансовой устойчивости предприятий АПК.

Цель 1.4 - развитие строительного комплекса.

Подцель 1.4.1 - развитие услуг строительства.

Задача 1.4.1.1 - развитие жилищного строительства, обеспеченного объектами инфраструктуры.

Задача 1.4.1.2 - развитие строительства промышленных и социальных объектов с инфраструктурой.

Подцель 1.4.2 - развитие жилищно-коммунального хозяйства и услуг в сфере недвижимости.

Задача 1.4.2.1 - строительство (реконструкция), модернизация и комплексное обслуживание коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Задача 1.4.2.2 - энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и системах коммунальной инфраструктуры.

Задача 1.4.2.3 - развитие рынка операций с недвижимым имуществом.

Подцель 1.4.3 - развитие производства строительных материалов.

Задача 1.4.3.1 - создание и модернизация производства строительных материалов.

Задача 1.4.3.2 - интенсификация добычи строительного сырья.

Подцель 1.4.4 - стимулирование развития строительного комплекса.

Цель 1.5 - развитие топливно-энергетического комплекса.

Подцель 1.5.1 - развитие электроэнергетического сектора.

Задача 1.5.1.1 - повышение энергетической безопасности сектора.

Подзадача - обеспечение бесперебойного и надежного снабжения населения городов и районов Республики Дагестан качественными жилищно-коммунальными услугами.

Подзадача - развитие сетевой инфраструктуры и объектов сетевого комплекса Республики Дагестан.

Подзадача - формирование оптимальной экономически обоснованной структуры генерирующих мощностей для более полного использования энергетического потенциала Республики Дагестан.

Подзадача - обеспечение регулярной и полной оплаты за потребленную электроэнергию потребителями в Республике Дагестан перед энергоснабжающими организациями.

Задача 1.5.1.2 - повышение энергетической эффективности отрасли.

Задача 1.5.1.3 - повышение инвестиционной привлекательности энергетической отрасли.

Задача 1.5.1.4 - повышение экологической безопасности энергетической отрасли.

Задача 1.5.1.5 - обеспечение безопасного функционирования объектов гидрогенерации Республики Дагестан.

Подцель 1.5.2 - развитие нефтегазового сектора.

Задача 1.5.2.1 - развитие сырьевой базы нефтегазового сектора.

Задача 1.5.2.2 - развитие перерабатывающих мощностей и производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Цель 2.1 - развитие социально-инновационного комплекса.

Подцель 2.1.1 - сохранение позитивной демографической динамики.

Подцель 2.1.2 - формирование системы здравоохранения, обеспечивающей высокое качество здоровья населения.

Задача 2.1.2.1 - сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей.

Задача 2.1.2.2 - повышение качества и доступности медицинской помощи.

Задача 2.1.2.3 - развитие системы профилактики инфекционных и социально значимых заболеваний.

Подцель 2.1.3 - модернизация системы физической культуры и спорта, развитие спортивной инфраструктуры.

Подцель 2.1.4 - создание эффективно функционирующего рынка труда.

Подцель 2.1.5 - обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие жилищного фонда современным стандартам комфортного жилья.

Задача 2.1.5.1 - создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан.

Задача 2.1.5.2 - обеспечение соответствия жилищного фонда современным стандартам комфортного жилья и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений.

Подцель 2.1.6 - обеспечение экологической безопасности и качества охраны окружающей среды.

Подцель 2.1.7 - обеспечение личной и имущественной безопасности граждан Республики Дагестан.

Подцель 2.1.8 - обеспечение качественными социально-бытовыми услугами.

Подцель 2.1.9 - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Задача 2.1.9.1 - обеспечение инновационного характера образовательной системы.

Задача 2.1.9.2 - развитие материально-технической базы образовательных учреждений.

Задача 2.1.9.3 - повышение качества кадрового обеспечения образовательной системы.

Задача 2.1.9.4 - жизнеустройство детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задача 2.1.9.5 - популяризация профессий среднего звена.

Задача 2.1.9.6 - обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Подцель 2.1.10 - развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом.

Задача 2.1.10.1 - обеспечение максимальной доступности культурных благ и образования в сфере культуры и искусства.

Задача 2.1.10.2 - сохранение и популяризация культурного наследия народов Республики Дагестан.

Задача 2.1.10.3 - формирование культурной среды для воспитания "качественной" личности.

Подцель 2.1.11 - формирование системы социальной поддержки и адаптации для всех

категорий населения.

Задача 2.1.11.1 - улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.

Задача 2.1.11.2 - повышение эффективности государственной поддержки семьи.

Задача 2.1.11.3 - социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.

Задача 2.1.11.4 - развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Задача 2.1.11.5 - формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений.

Подцель 2.1.12 - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития.

Задача 2.1.12.1 - вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Задача 2.1.12.2 - формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками.

Задача 2.1.12.3 - гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей молодежи.

Подцель 2.1.13 - развитие инновационной системы.

Задача 2.1.13.1 - поддержка проведения фундаментальных научных исследований как в бюджетных, так и во внебюджетных организациях.

Задача 2.1.13.2 - создание условий для разработки и внедрения новой продукции.

Подцель 2.1.14 - интеграция Республики Дагестан в единое информационное пространство за счет развитой информационно-коммуникационной среды общества.

Цель 2.2 - развитие туристско-рекреационного комплекса.

Подцель 2.2.1 - развитие пляжного и морского туризма.

Подцель 2.2.2 - развитие лечебно-оздоровительного туризма.

Подцель 2.2.3 - развитие горного туризма.

Подцель 2.2.4 - развитие научно-познавательного туризма.

Подцель 2.2.5 - развитие индустрии спорта и развлечений.

Цель 3.1 - формирование системы сбалансированного пространственного развития.

Подцель 3.1.1 - эффективное территориальное зонирование.

Подцель 3.1.2 - формирование и развитие системы расселения.

Подцель 3.1.3 - укрепление государственной границы в целях защиты геополитических

интересов Российской Федерации.

Цель 3.2 - развитие зон экономического роста.

Подцель 3.2.1 - развитие столицы республики - Махачкалы.

Подцель 3.2.2 - создание агломераций в рамках зоны опережающего экономического развития.

Задача 3.2.2.1 - создание системы управления агломерациями.

Задача 3.2.2.2 - реализация проектов, направленных на решение комплексных задач социально-экономического развития агломераций, формирование новых форм жизнеустройства и градостроительно-планировочной организации.

Подцель 3.2.3 - формирование экономических зон.

Подцель 3.2.4 - создание промышленных парков и технопарков.

Цель 3.3 - интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство.

Задача 3.3.0.1 - создание комплексной системы внутреннего и внешнего продвижения региона.

Задача 3.3.0.2 - интеграция с российскими центрами развития.

Задача 3.3.0.3 - развитие международной интеграции.

Подзадача - развитие торгово-экономического сотрудничества со странами Содружества Независимых Государств.

Подзадача - интеграция с группой государств точек экономического роста "BRICS".

Подзадача - выстраивание прямых взаимоотношений с развитыми государствами.

Подзадача - проведение мероприятий в рамках российских соглашений с крупными международными организациями.

Цель 4.1 - развитие региональной институциональной системы государственного управления.

Задача 4.1.0.1 - повышение эффективности деятельности институтов государственной власти Республики Дагестан.

Задача 4.1.0.2 - оптимизация бюджетно-налоговой политики.

Задача 4.1.0.3 - развитие диалога между государственной властью и гражданским обществом.

Задача 4.1.0.4 - совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия.

Задача 4.1.0.5 - совершенствование организации деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан путем формирования "электронного правительства" и "открытого правительства".

Задача 4.1.0.6 - развитие института наставничества на государственной гражданской службе.

Задача 4.1.0.7 - организация участия государственных гражданских служащих Республики Дагестан в программах профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

Цель 4.2 - формирование частной деловой и общественной институциональной среды.

Задача 4.2.0.1 - повышение эффективности политико-правовых институтов, обеспечение исполнения законодательства.

Задача 4.2.0.2 - развитие конкурентной среды.

Задача 4.2.0.3 - развитие рынков земли и недвижимости.

Задача 4.2.0.4 - содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Задача 4.2.0.5 - поддержка местных инициатив.

Задача 4.2.0.6 - повышение инвестиционной привлекательности Республики Дагестан.

Цель 4.3 - формирование системы государственно-частных институтов развития.

Подцель 4.3.1 - создание институтов общесистемного развития Республики Дагестан.

Задача 4.3.1.1 - формирование комплексных институтов развития Республики Дагестан.

VI. Система мониторинга и корректировки стратегии

Стратегия предусматривает создание системы регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей в целях контроля за реализацией Стратегии, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Задачами мониторинга являются:

сбор и анализ информации, характеризующей социально-экономические процессы в регионе;

оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей по стратегическим направлениям;

стимулирование реализации Стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;

оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований Республики Дагестан и региона в целом;

оценка деятельности всех ветвей органов власти Республики Дагестан по проведению социально-экономических реформ.

В рамках решения указанных задач будет осуществляться:

определение необходимых значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития республики;

сбор и обработка информации по проектам и программам;

анализ достижения целевых показателей, установленных Программой деятельности Правительства Республики Дагестан и республиканскими государственными программами;
(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития республики;

сравнительный анализ состояния, тенденций развития социально-экономической системы

республики и сопоставимых регионов, сравнение со среднероссийскими показателями;

совершенствование системы индикаторов социально-экономического развития республики.

Механизм мониторинга реализации Стратегии требует совершенствования системы региональной статистики через создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития.

Система регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности органов государственной власти Республики Дагестан по реализации Стратегии являются:

достижение целевых показателей реализации мероприятий, прописанных в рамках Стратегии;

улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан за анализируемый и предыдущий год (годы);

эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых для реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации стратегий развития Республики Дагестан должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Основным видом оперативной отчетности по реализации отдельных мероприятий в рамках стратегических направлений Стратегии являются отчеты отраслевых органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Руководители органов исполнительной власти Республики Дагестан ежегодно отчитываются перед Главой Республики Дагестан о результатах и основных направлениях деятельности по реализации Стратегии.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Процедура корректировки предполагает анализ причин и факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных содержательных частей и лимитов с региональными органами исполнительной власти.

Корректировка Стратегии осуществляется с учетом изменяющейся ситуации на каждом этапе реализации Стратегии, а также итогов реализации Программы деятельности Правительства Республики Дагестан и государственных программ Республики Дагестан.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Председатель Правительства Республики Дагестан по завершении очередного этапа реализации Стратегии выступает перед депутатами Народного Собрания Республики Дагестан с докладом о ходе реализации Стратегии, в котором содержится анализ выполнения Стратегии за прошедший период.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Стратегические приоритеты должны базироваться на установленных сценарных условиях социально-экономического развития республики и учитывать достигнутые результаты по

выполнению стратегических целей, а также промежуточные результаты долгосрочных мероприятий.

Приоритеты устанавливаются на среднесрочную перспективу с распределением по годам. Приоритеты отражаются в распределении финансовых средств и иных ресурсов органов государственной власти, направляемых на выполнение Стратегии. Приоритеты должны учитывать выполнение долгосрочных программ и проектов, в том числе федерального уровня.

На основе приоритетов, закрепленных в докладе, готовятся необходимые корректировки и дополнения в Стратегию, которые размещаются в сети Интернет для публичного обсуждения. Поступающие предложения рассматриваются соответствующими функционально-целевыми блоками, функциональными блоками и органами исполнительной власти по направлениям деятельности.

(в ред. [Закона](#) Республики Дагестан от 12.11.2015 N 89)

Текст доклада Председателя Правительства Республики Дагестан о ходе реализации Стратегии публикуется в республиканских средствах массовой информации.

При необходимости Правительство Республики Дагестан обращается в Народное Собрание Республики Дагестан с предложениями о корректировке Стратегии.
