

**АВТОНОМНАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АГЕНТСТВО ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНИЦИАТИВ»**
Российская Федерация
info@argi.ru

10.11.2022 № 01-03-2022/49
На № _____

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

О направлении обзора

Уважаемые коллеги!

Автономная некоммерческая организация «Агентство поддержки государственных инициатив» и редакция средства массовой информации «Единыйурок.рф»¹ в связи с обращением педагогической общественности подготовило второй обзор типичных нарушения образовательного законодательства Российской Федерации за третий квартал 2022 года, который был расширен октябрем 2022 года в связи с динамичным развитием правоприменительной практики (далее – Обзор).

Подготовка обзоров изменений типичных нарушения образовательного законодательства Российской Федерации осуществляется во исполнение полномочий, предусмотренных подпунктом 5 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в целях информирования образовательных организаций, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц о типичных нарушениях, а также причинах, факторах и условиях, способствующих возникновению указанных нарушений.

За сентябрь-октябрь 2022 года согласно государственной информационной системе «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры Российской Федерации 4992 образовательные организации стали объектом проверок по различным аспектам осуществления образовательной деятельности со стороны органов прокуратуры, органов по контролю (надзору) в сфере образования, федеральной инспекции труда и органов федерального государственного санитарно-

¹ Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации ЭЛ № ФС 77 - 73161 от 22.06.2018.

эпидемиологического надзора, а также иных органов государственного контроля (надзора).

По итогам мониторинга сведений государственных информационных систем «Правосудие» Верховного Суда Российской Федерации и системы «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры Российской Федерации были обобщены массовые нарушения, имеющие признаки типичности для образовательных организаций различных субъектов Российской Федерации вне зависимости от их социально-экономических условий деятельности.


Обзор сопровождается необходимым правовым обоснованием и ознакомлением с примером из практики, что позволит участникам отношений в сфере образования ознакомиться с действующим образовательным законодательством Российской Федерации и снизить риски его нарушений.

Ознакомиться с представленными в обзоре документами возможно по адресу www.Единыйурок.рф (в разделе «Новости»).

С учетом вышеуказанного, в рамках реализации подпункта 2 пункта 1 статьи 47 Федерального закон от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пункта 14 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утверждённого постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, прошу рассмотреть возможность направить настоящее письмо в адрес руководителей органов местного самоуправления и образовательных организаций для использования в работе².

С уважением,

Председатель правления автономной некоммерческой организации «Агентство поддержки государственных инициатив»

 С. А. АБРАМОВ

Коровина Ольга Сергеевна
+79052914006

² Обращаем внимание на то, что указанное письмо не является рекламой (согласно пунктам 3, 6 и 9 части 2 статьи 2 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе"). и может быть размещено на официальных сайтах в сети «Интернет» (согласно части 4 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

ОБЗОР ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ИЮЛЬ – ОКТЯБРЬ 2022 ГОДА

№	Сфера	Нарушения	Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования	Пример из практики
1.	Информационная открытость образовательной организации	Образовательные организации не обеспечивают обновление информации и документов в течение 10 рабочих дней с момента издания, получения и внесения в них изменений на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Пункт 16 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802	Образовательной организацией не была размещена соответствующая информация на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контрольно-надзорное мероприятие № 77220901000004016653.
2.	Информационная открытость образовательной организации	Образовательные организации не обеспечили размещение и обновление информации о проведении приема на обучение по образовательным программам общего образования и среднего профессионального образования на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Пункты 6, 16 и 25 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённого приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458, (для общеобразовательных организаций) и пункты 17, 18, 19 и 44 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утверждённого приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457 (для профессиональных образовательных организаций)	Образовательной организацией не обеспечено ежедневное размещение на официальном сайте образовательной организации сведений о количестве поданных заявлений по каждой специальности (профессии) с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная). Контрольно-надзорное мероприятие № 03220903000002757766.

3.	Информационная открытость образовательной организации	Образовательные организации не обеспечили размещение информации о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Пункт 13 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802, и пункт 3.12 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утверждённых приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831	Образовательная организация не обеспечила размещение предусмотренной законодательством информации на сайте в сети «Интернет» своего филиала. Контрольно-надзорное мероприятие № 77220900001402621435.
4.	Информационная открытость образовательной организации	Образовательные организации не обеспечили размещение информации о применяемых федеральных государственных образовательных стандартах, в том числе федеральных государственных образовательных стандартах, утверждённых приказами Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 и № 287, на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Пункт 9 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802, и пункт 3.5 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утверждённых приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831	Образовательная организация не обеспечила размещение информации об актуальных федеральных государственных образовательных стандартах на сайте в сети «Интернет». Контрольно-надзорное мероприятие № 74220907400003943072.
5.	Внесение данных в федеральные государственные информационные системы	Образовательные организации не обеспечивают полноту, достоверность и актуальность сведений, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр	Пункты 6 и 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденных постановлением	Образовательная организация не обеспечила внесение соответствующих сведений в ФИС ФРДО. Контрольно-надзорное мероприятие № 77220901000003982229.

		сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», в том числе выданных после прохождения государственной итоговой аттестации в дополнительный период	Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825	
6.	Внесение данных в федеральные государственные информационные системы	Образовательные организации не обеспечивают внесения сведений о количестве зачисленных абитуриентов в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования	Подпункт «е» пункта 13 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.11.2021 № 2085	Образовательная организация не обеспечила внесение соответствующих сведений в ФИС ГИА. Контрольно-надзорное мероприятие № 20220902000004001609.
7.	Обеспечение здоровья и безопасности обучающихся	Образовательные организации не обеспечивают безопасность обучающихся и профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации	Пункт 2 части 6 статьи 28, пункт 9 части 1 статьи 34, пункты 8 и 9 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	В результате отсутствия со стороны педагогического работника образовательной организации должного контроля за сохранностью жизни и здоровья обучающихся на педагогического работника было наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора, а образовательной организации объявлено предостережение.

				Контрольно-надзорное мероприятие № 30220903040104015293.
8.	Обеспечение здоровья и безопасности обучающихся	Образовательные организации не обеспечивают соблюдение санитарно-эпидемиологических правил	Пункт 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утверждённых постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28	Образовательная организация не обеспечила водоснабжение в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 2.6 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Контрольно-надзорное мероприятие № 23220041000104017726.
9.	Обеспечение здоровья и безопасности обучающихся	Образовательные организации не обеспечивают укомплектование оконных блоков блокирующими устройствами в соответствии с требованиями пункта 6.3.1 ГОСТ 23166-2021 "Межгосударственный стандарт. Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия"	Пункт 2 части 3 и пункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункт 7.1.10 СП 251.1325800.2016 "Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования"	Прокуратура обратилась с иском заявлением с требованием обязать образовательную организацию обеспечить оборудовать оконные блоки замками безопасности, а учредителя профинансировать указанные мероприятия. Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 12.09.2022 № 88а-25226/2022.
10.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации не обеспечивают проведение контроля успеваемости обучающихся и индивидуального учета результатов освоения обучающимися	Пункт 10 и 11 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».	Должностные лица образовательной организации не осуществляли проверку домашних работ (заданий), выполняемых обучающимися, выполненных в течение учебного года. Контрольно-надзорное мероприятие № 22220902200004013972.

11.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации применяют федеральные государственные образовательные стандарты, утверждённые приказами Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 и № 287, при реализации образовательных программ для всех обучающихся без получения письменных согласий родителей (законных представителей) обучающихся	Пункт 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и пункт 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»	На основании приказа руководителя образовательной организации принято решение о переходе на обучение всех обучающихся 5-8 классов по федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования, утвержденному приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 287. Обучение было без получения письменных согласий родителей (законных представителей) обучающихся. Контрольно-надзорное мероприятие № 22220902200004013972.
12.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации осуществляют образовательную деятельность по адресам, неуказанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности	Часть 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 13 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490	Образовательная организация осуществляла образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности. Контрольно-надзорное мероприятие № 74220907400002597460.
13.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации не обеспечивают включение в разрабатываемые образовательные программы компоненты, предусмотренные образовательным законодательством	Пункт 9 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Образовательная организация не включила в образовательную программу рабочую программу учебной дисциплины, оценочные материалы, календарный план воспитательной работы. Контрольно-надзорное мероприятие № 74220907400003218795.

14.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации не обеспечили актуализацию образовательных программ в связи с изданием федеральных государственных образовательных стандартов, утверждённых приказами Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 и № 287, в рамках организации образовательного процесса обучающихся на основе указанных стандартов	Пункт 10 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 22 марта 2021 г. № 115	Образовательная организация не обеспечила актуализацию образовательной программы с учетом федеральных государственных образовательных стандартов, утверждённых приказами Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 и № 287. Контрольно-надзорное мероприятие № 40220904040003955077.
15.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации не обеспечивают реализацию учебных дисциплин, предусмотренных образовательными программами, в связи отсутствием педагогических работников по указанным учебным дисциплинам	Пункт 1 части 6 и часть 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Образовательная организация в связи с временной нетрудоспособностью педагогического работника не обеспечила выполнение образовательной программы. Контрольно-надзорное мероприятие № 22220902200003994748.
16.	Нарушение образовательного процесса	Образовательные организации не обеспечивают проведение процедуры ликвидации академической задолженности, возникшей в связи с непрохождением обучающихся промежуточной аттестации	Часть 5 статьи 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Образовательная организация отчислила обучающегося в связи с наличием задолженности, возникшей в связи с непрохождением обучающихся учебной практики. Образовательной организацией не были приняты меры по ликвидации академической задолженности, в связи с чем образовательная организация была признана виновной в нарушении договора на оказание платных образовательных услуг. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда

				Российской Федерации от 16.08.2022 N 18-КГ22-54-К4.
17.	Организация обучения детей с ограниченными возможностями здоровья	Образовательные организации не обеспечивают реализацию адаптированных основных общеобразовательных программ в соответствии с заключением территориальной психолого-медико-педагогической комиссии	Абзац второй пункта 23 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утверждённого приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 N 1082	Образовательной организацией реализуется адаптированная основная общеобразовательная программа без наличия заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии. Контрольно-надзорное мероприятие № 40220904040004011706.
18.	Нарушение трудового законодательства	Образовательные организации не обеспечивают проведение специальной оценки условий труда	Абзац 13 части 3 статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации и часть 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»	Образовательная организация не обеспечивала проведение специальной оценки условий труда. Контрольно-надзорное мероприятие № 55221373167204023294.
19.	Нарушение трудового законодательства	Образовательные организации допускают к работе педагогических работников, не прошедшие профилактические прививки, включая вакцинацию против кори, гриппа и коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2	Пункты 18 и 19 Национального календаря профилактических прививок и пункт 24 Календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утверждённых приказом Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н, на основании абзаца четвертого пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" и пункта 12 Перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, утверждённого постановлением Правительства РФ от 15.07.1999 № 825	Образовательная организация допустила к работе педагогических работников, не прошедших вакцинацию. Контрольно-надзорное мероприятие № 04220041000104016873.

20.	Нарушение прав участников образовательных отношений	Образовательные организации формируют состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не из равного числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность	Часть 3 статьи 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Образовательная организация сформировала состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не из равного числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность. Контрольно-надзорное мероприятие № 18220901800002701325.
21.	Нарушение прав участников образовательных отношений	В образовательных организациях присутствуют конфликты между обучающимися и педагогическими работниками	Пункт 9 части 1 статьи 34 и пункт 3 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	В образовательной организации были выявлены конфликтный случай между обучающимся, его законным представителем и педагогическим работником. Контрольно-надзорное мероприятие № 40220904040002686460.
22.	Нарушение прав участников образовательных отношений	Образовательные организации не осуществляют выдачу документов об образовании с отличием при низком уровне сдачи обучающимися государственной итоговой аттестации	Абзацы 2 и 4 пункта 21 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 05.10.2020 № 546.	Образовательная организация не выдала аттестат с отличием обучающемуся, получившему более 70 баллов в ходе сдачи Единого государственного экзамена. Контрольно-надзорное мероприятие № 03220903000003186626.