

Утвержден
приказом Министерства образования
и науки Республики Дагестан
от « 01 » 06 2022 г. № 04-02-1-836/22

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
Министерства образования и науки Республики Дагестан
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
за 2021 год

Настоящий доклад подготовлен Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее соответственно – УНКСО Минобрнауки РД, Управление) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по видам контроля (надзора), отнесенным к полномочиям Управления, за период с 01.01.2021 по 30.06.2021 года: федеральный государственный надзор в сфере образования; федеральный государственный контроль качества образования; лицензионный контроль за образовательной деятельностью, также результаты обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, отнесенному к полномочиям Управления, за период с 01.07.2021 по 31.12.2021 года.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Минобрнауки РД.

1. Общие положения об организации осуществления государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ, Закон об образовании) государственный контроль (надзор) в сфере образования до 1 июля 2021 года включал в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые УНКСО Минобрнауки РД.

Под федеральным государственным контролем качества образования понималась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества

образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Закона об образовании.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понималась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Законом об образовании, а также:

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Рособrnнадзора от 30.06.2020 № 710;

Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Рособrnнадзора от 30.06.2020 № 709.

Объектами контрольно-надзорной деятельности УНКСО Минобрнауки РД являлись организации, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании, в частности:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам профессионального обучения;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам;

- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

С 1 июля 2021 года в соответствии со статьей 93 Закона об образовании (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее - государственный контроль (надзор) осуществляется Минобрнауки РД - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Осуществление государственного контроля (надзора) **регламентировано:**

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о государственном контроле (надзоре), Положение).

Предметом государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) объектами государственного контроля (надзора) Минобрнауки РД являются организации, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), в частности:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам профессионального обучения;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий включает в себя:

- проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, и иные мероприятия, предусмотренные законодательством для достижения целей проверки;
- формирование по результатам проверки акта проверки;
- подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд протокола об административном правонарушении.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется Министерством при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - **категории риска**).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Минобрнауки РФ, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность

контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2021 году в соответствии с пунктом 7 Положения о государственном контроле (надзоре) Министерством проведена работа по отнесению объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного сопоставления, приказом Минобрнауки РД от 28.09.2021 № 04/2-09-2964/21 подконтрольные объекты отнесены:

Категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Количество подконтрольных объектов
Высокий риск	3
Средний риск	397
Низкой риск	2420

Как было указано ранее, государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с этим, в рамках учета рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год Министерством запланированы контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении

18 объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, с учетом следующей периодичности:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, Министерством не проводятся.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторы риска нарушения обязательных требований в 2021 году не применялись. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденный Приказом Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336 вступил в силу только 1 марта 2022 года.

3. Осуществление государственного контроля (надзора)

В рамках исполнения Министерством полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2021 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки, составило 432.

Плановые проверки в 2021 году проводились в соответствии с приказом Минобрнауки РД от 21.12.2020 № 2596-04/20 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год».

Общее количество плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 450, из них плановых - 413; внеплановых - 37.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения – 187.

Общее количество выявленных правонарушений составило 264, из них: нарушение обязательных требований законодательства – 244; невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) - 20.

4. Производство по делам об административных правонарушениях

В 2021 году по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), уполномоченными должностными лицами Министерства возбуждено 356 дел об административных правонарушениях, из них:

по 52 делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

по 53 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;

по 227 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в суде находятся 24 дела об административном правонарушении.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 808 тыс. рублей, в том числе из них:

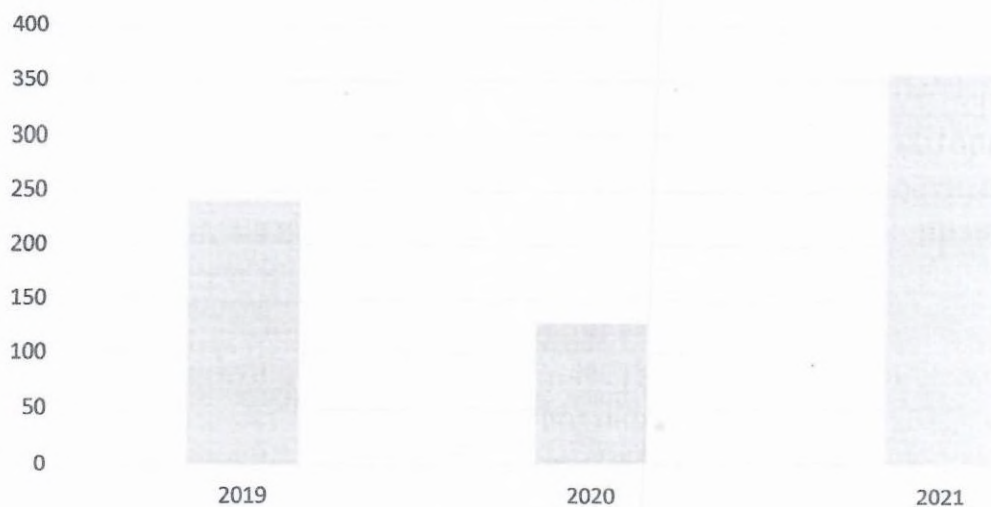
на должностное лицо - 477 тыс. рублей,

на юридических лиц – 330 тыс. рублей,

на индивидуального предпринимателя - 1 тыс. рублей.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений уполномоченными должностными лицами Минобрнауки РД возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 203.

Сравнительный анализ количества возбужденных дел об административных правонарушениях в период с 2019 по 2021 год



Категории дел об административных правонарушениях, возбужденных Министерством в 2021 году:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов об административных правонарушениях
ч. 1 ст. 5.57 - нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации	3

ч. 2 ст. 5.57 - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	29
ст. 9.13 - уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	48
ч. 1 ст. 19.4.1 - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных законом	1
ч. 2 ст. 19.4.1 - действия (бездействие), предусмотренные ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	2
ч. 3 ст. 19.4.1 - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ	2
ч. 1 ст. 19.5 - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	42
ст. 19.7 - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, установленных законом	139
ч. 2 ст. 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией	12
ч. 3 ст. 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если	48

специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	
ч.1 ст. 19.30 - нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг	2
ч. 2 ст. 19.30 - реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	15
ч. 5 ст. 19.30 - нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	13

Из наиболее часто встречающихся случаев нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе контрольной (надзорной) деятельности, следует выделить следующие противоправные действия:

1. Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации (ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ).

Из судебной практики:

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении образовательной организации, реализующей образовательные программы общего образования (далее – образовательная организация), уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД возбуждено производство по делу об административном правонарушении по факту нарушения порядка отчисления обучающегося.

Принятый в качестве меры дисциплинарной ответственности приказ руководителя образовательной организации об отчислении обучающегося, не достигшего возраста 15 лет, противоречит ч. 8 ст. 43 Закона об образовании, согласно которой за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных ч. 4 указанной статьи, допускается применение отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания.

Решением суда юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа.

2. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ).

Из судебной практики:

Нарушение прав и свобод обучающихся образовательных организаций/ порядка реализации указанных прав и свобод выразилось в отсутствии у образовательной организации условий для получения образования по направлению коррекционной работы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в части кадрового обеспечения (учитель – дефектолог, учитель – логопед, тифлопедагог), ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

Кроме того, в результате проведения контрольных надзорных мероприятий выявлено нарушение ст. 43 Конституции Российской Федерации, ч. 1 и 3 ст. 5, ч. 1 ст. 28, п. 1 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании, а именно: не обеспечение реализации образовательной организацией гарантированного права граждан на образование, ее бесплатность и общедоступность, в том числе реализации не в полном объеме образовательных программ в соответствии с утвержденными федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В частности, в определенный период времени педагогическими работниками образовательной организации не проводились уроки по учебным предметам учебного плана в отношении 56 обучающихся, отсутствовали учебники по ряду учебных предметов (нарушение ст. 35 Закона об образовании).

По итогам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, соответствующие органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, а также образовательные организации привлечены к административной ответственности.

3. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13 КоАП РФ).

Из судебной практики:

Органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования в нарушение ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, пунктов 3 и 4 Приказа Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309 «Об

утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи», не обеспечено создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ, а именно:

1) отсутствуют условия для самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

2) при входе в объект отсутствуют вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

3) недостаточно информационных указателей и обозначений для инвалидов.

Также в нарушение пунктов 7-16 Приказа Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309 в образовательных организациях МО г. Махачкала и в органе управления образованием:

- отсутствуют утвержденные паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг (далее соответственно - обследование и паспортизация, Паспорт доступности);

- не разработаны и не утверждены планы мероприятий (далее – «дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с Правилами разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов и услуг в установленной сфере деятельности.

Решением суда, указанное юридическое лицо признано виновным в совершении вменяемого административного нарушения и привлечено к ответственности с назначением административного штрафа.

4. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных законом (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

5. Действия (бездействие), предусмотренные ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки (ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

В результате осуществления государственного надзора в форме внеплановой выездной проверки установлено, что проведение проверки

невозможно в виду воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора). Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) выразилось в не допуске неустановленными лицами, находившимися на территории образовательной организации, должностного лица органа государственного контроля (надзора) на территорию и в здание образовательной организации (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ). Указанный факт зафиксирован прибывшими на место сотрудниками органов внутренних дел.

Вышеуказанные действия неустановленных лиц и отсутствие руководителя образовательной организации на месте, повлекли невозможность проведения предусмотренной законом внеплановой проверки государственным органом в соответствии с приказом Минобрнауки РД (ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ). В результате повторного не допуска неустановленными лицами, находившимися на территории образовательной организации, должностного лица органа государственного контроля (надзора) на территорию и в здание образовательной организации (ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ), также возбуждено дело об административном правонарушении.

В результате рассмотрения дела об административном правонарушении судом по каждой статье КоАП РФ, лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу, привлечено к административной ответственности.

7. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ).

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных ч. 1 19.5 КоАП РФ, состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства. Состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, является формальным и не предусматривает в качестве обязательного условия наступление последствий.

В ходе проведения уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД проверки исполнения предписания выяснилось, что образовательной организацией не устранено нарушение ч. 13 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1490 «О лицензировании образовательной деятельности» - осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии. В связи с тем, что на момент проведения проверки соответствующая информация об исполнении предписания в установленный срок не предоставлена, судом принято решение о признании должностного лица образовательной организации виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено административного наказания в виде штрафа.

8. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, установленных законом (ст. 19.7 КоАП РФ).

Из судебной практики:

Административная ответственность за данное правонарушение наступает в случае нарушения контролируемым лицом ч. 6 ст. 93 Закона об образовании (в редакции, действовавшей в отчетный период), которая гласит, что в случае выявления нарушения требований законодательства об образовании соответствующий орган по контролю и надзору в сфере образования выдает органу или организации, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шесть месяцев.

Факт невыполнения органом или организацией, допустившим такое нарушение как неисполнение/ несвоевременное исполнение предписания об устранении выявленного нарушения, находил свое подтверждение при рассмотрении дела судом, в результате чего виновные лица привлечены к административной ответственности.

9. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ).

Из судебной практики:

Среди нарушений требований и условий, предусмотренных лицензией, при осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, наиболее распространены следующие: образовательная организация не приводит в соответствие с уставом наименование, указанное в лицензии на осуществление образовательной деятельности (ч. 5 ст. 108 Закона об образовании); образовательная деятельность осуществляется по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности (ч. 4 ст. 91 Закона об образовании).

Данные нарушения нашли подтверждение при рассмотрении судом, в результате чего лица, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа либо предупреждения.

10. Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся

нарушении правил оказания платных образовательных услуг (ч.1 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

Состав административного правонарушения по указанной части статьи КоАП РФ образуют следующие типичные нарушения правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг», выявляемые в результате проведения контрольных надзорных мероприятий: отсутствие обязательных сведений, подлежащих указанию в договоре на оказание платных образовательных услуг: полное наименование и фирменное наименование (при наличии) исполнителя - юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) исполнителя - индивидуального предпринимателя; место нахождения или место жительства исполнителя; наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) и телефон заказчика, место нахождения или место жительства заказчика и (или) законного представителя обучающегося; фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, полная стоимость образовательных услуг по договору, порядок их оплаты; форма обучения.

11. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении образовательной организации, реализующей образовательные программы общего образования, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РФ выявлен факт нарушения специальных требований учебных планов, а именно, директором школы нарушены требования к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса в школе, не предприняты в полном объеме меры по обеспечению реализации образовательной программы в отношении учащихся, обучающихся с задержкой психического развития, не реализовывалась в полном объеме образовательная программа по отдельным предметам (планируемое по учебному плану общее количество часов учебной нагрузки фактически не выполнено), тем самым нарушены требования подп. 1 п.п. 6 и 7 ст. 28 и ст. 79 Закона об образовании.

В результате судебного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 19.30 КоАП РФ, руководитель образовательной организации привлечен к административной ответственности.

Из судебной практики:

В ходе плановой документарной проверки в отношении образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования уполномоченным должностным лицом

Министерства установлено, что образовательная деятельность указанной организацией осуществлялась без соблюдения требований к результатам освоения образовательной программы в части отсутствия материально-технической базы для реализации профессионального модуля, что является нарушением п.6, п.2 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании, Приказа Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования», ФГОС по соответствующей специальности.

Постановлением мирового судьи руководитель образовательной организации признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа.

12. Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию (ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

В ходе проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в образовательной организации, реализующей образовательные программы общего образования, был установлен факт приема детей старше 8 лет в 1-й класс директором школы без согласия учредителя, что является нарушением ч. 1 ст. 67 Закона об образовании.

Постановлением мирового судьи руководитель образовательной организации признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа.

По результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и, допустившим нарушения обязательных требований, Минобрнауки РД выдано 425 предписаний об их устранении.

Кроме того, в 2021 году были изданы следующие распорядительные акты Министерства:

- о запрете приема в образовательную организацию - 7 (в связи с неисполнением предписания Минобрнауки РД); о возобновлении приема – 0;
- о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности – 5.

5. Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании

По результатам проведенных уполномоченными должностными лицами Минобрнауки РД проверок были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления

информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации необходимой информации, предусмотренной Правилами;

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования), в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиями, так и обязательной для размещения информации (либо информация представлена не в полном объеме);

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (ФИС ФРДО), - организацией не внесены в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведения о документах об образовании;

Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490. В частности, в образовательных организациях отсутствуют:

документ, подтверждающий наличие на праве собственности или ином законном основании у организации, осуществляющей образовательную деятельность, зданий, строений, сооружений, помещений и территорий;

материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы;

специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона № 273-ФЗ;

санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий установлено осуществление образовательной деятельности организацией по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Также, необходимо отметить следующие типичные нарушения *Закона об образовании и иных нормативных правовых актов*, выявленные в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий:

в нарушение п. 7 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании программа развития образовательной организации не согласована с учредителем образовательной организации;

в нарушение ст. 12 Закона об образовании, приказа Минобрнауки РФ от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, приказа от 31.12.2015 № 1576 «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373» в образовательной программе начального общего образования нет сведений по родному языку и литературному чтению на родном языке;

в нарушение п. 5 и п. 9 ст. 12 Закона об образовании, п. 15 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 образовательная программа начального общего образования не соответствует требованиям п. 15 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в части несоответствия обязательной части требуемому показателю 80 %;

в нарушение п. 1 ст. 58 Закона об образовании в пояснительной записке учебного плана отсутствует информация о формах проведения промежуточной аттестации обучающихся;

в нарушение ст. 55 Закона об образовании, приказа Министерства просвещения РФ от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»:

- п. 6 - образовательная организация не размещает на официальном сайте (информационном стенде) информация о сроках приема документов;

- примерная форма заявления не размещена образовательной организацией на информационном стенде и на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет;

- п. 9 - адрес электронной почты, номер телефона (при наличии) родителей (законных представителей) ребенка; о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка; о потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при

наличии); о направленности дошкольной группы; о необходимом режиме пребывания ребенка; о желаемой дате приема на обучение;

- п. 12 - заявление о приеме в образовательную организацию и копии документов не регистрируются руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов, в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию. После регистрации родителю (законному представителю) ребенка не выдается документ, заверенный подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, содержащий индивидуальный номер заявления и перечень представленных при приеме документов;

- п. 15 - руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию раньше, чем заключен договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования;

в нарушение п. 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (Утвержден приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546) записи в книге регистрации не заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, отдельно по каждому классу;

в нарушение п. 1 ч. 5 ст. 5 Закона об образовании, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи», приказа Минобрнауки РФ от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования», приказа Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»:

– не созданы условия для получения образования по направлению коррекционной работы обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в части кадрового обеспечения;

– не в полной мере исполняется компетенция осуществления муниципального контроля за соблюдением федеральных государственных образовательных стандартов в части реализации внеурочной деятельности, предусмотренной ФГОС ООО;

– учебный план ООП общеобразовательных учреждений не соответствует требованиям ФГОС ООО и ФГОС СОО;

в нарушение ч. 1 ст. 18 Закона об образовании в образовательной организации недостаточный объем учебной, учебно-методической литературы и

иных библиотечно-информационных ресурсов, и средств обеспечения образовательного процесса;

в нарушение ч. 3 и п. 1 ч. 6 статьи 28 Закона об образовании, ч. 12.3 приказа Минобрнауки РФ от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», ч. 11.3 приказа Минобрнауки РФ от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования», п. 9.3 приказа Минобрнауки РФ от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного стандарта среднего общего образования»:

- отсутствуют рабочие программы дисциплин (модулей), практик;
- программа развития образовательной организации не согласована с учредителем;

- отсутствует обеспечение всех видов занятий по дисциплинам учебного плана учебно-методической документации (нет фонда оценочных средств, методического сопровождения внеаудиторной работы), не реализуются отдельные дисциплины учебного плана;

в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании в образовательной организации не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

в нарушение п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании в образовательной организации не в полном объеме выполняется совместный план работы по предупреждению правонарушений между образовательной организацией и территориального ПДН;

в нарушение п. 21 ч. 3 ст. 28, ч.1 ст. 29 Закона об образовании, ч. 1 постановления Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» не создан (не функционирует, не функционирует в полном объеме) официальный сайт образовательной организации;

в нарушение ч. 2 ст. 29 Закона об образовании, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации»:

- содержится недостоверная информация об учредителе образовательной организации, контактных данных;

- не размещены на официальном сайте образовательной организации копии локальных нормативных актов образовательной организации, обязательных к размещению;

- содержится неполная информация о персональном составе педагогических работников с указанием сведений о квалификации, стаже работы и другой информации либо такая информация отсутствует;

– на официальном сайте не содержится информация о материально-техническом обеспечении деятельности образовательной организации;

– не указано наименование образовательной программы;

в нарушение п. 3 ч. 2 ст. 29 Закона об образовании, п. 3 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462, отсутствует отчет о самообследовании;

в нарушение ч. 3 ст. 29 Закона об образовании информация и документы на официальном сайте образовательной организации не обновляются в течение 10 рабочих дней со дня их издания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

в нарушение ч. 6 ст. 28 и ч. 3 ст. 79 Закона об образовании, п. 2.9.3 ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1599, п. 27 ч. 3 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 28.05.2020 № 442, п. 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309:

– индивидуальный учебный план на 2020-2021 учебный год не предусматривает предметы адаптированной образовательной программы либо предусматривает частично;

– коррекционно-развивающая область не содержит обязательные коррекционные курсы;

– не обеспечено соблюдение требований, предъявляемых к условиям реализации программы в части отсутствия специальных учебников, специальных рабочих тетрадей, дидактического материала;

– не обеспечено создание условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами;

в нарушение ст. 35 Закона об образовании отсутствуют учебники либо обеспеченность учебниками неполная;

в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 34 и п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании не обеспечена безопасность обучающегося во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании в образовательной организации отсутствуют документы, регламентирующие профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

в нарушение п. 7 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании в образовательной организации отсутствуют документы, регламентирующие профилактику и запрещение курения табака или потребления никотиносодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических

средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании в образовательной организации отсутствуют документы, регламентирующие пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;

в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании в образовательной организации отсутствуют документы, регламентирующие организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;

в нарушение п. 10 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании в образовательной организации отсутствуют документы, регламентирующие проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий;

в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 3 ст. 4, ст. 5, п. 1, п. 29 ч. 1 ст. 34, ч. 8 ст. 43, п. 2 ч. 2 ст. 61 Закона об образовании нарушено право на образование, выразившееся в отчислении из образовательной организации обучающегося, не достигшего 15-летнего возраста;

в нарушение п. 4 ст. 60 Закона об образовании, п. «б» ч. 5.3. Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем, среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 05.10.2020 № 546, абз. 5 п. 26 гл. 2 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам образовательным программам начального, общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 22.03.2021 № 115, выданы аттестаты о среднем общем образовании в 2020-2021 учебном году, а именно: итоговые отметки за 11 класс выставлены как среднее арифметическое полугодовых и годовых отметок обучающегося с учетом только последнего года обучения;

в нарушение ст. 93.1 Закона об образовании образовательной организацией не представлен в установленный срок отчет об исполнении предписания с приложением документов.

6. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год, утвержденной приказом Минобрнауки РФ от 29.06.2020 №1236-04/20 в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- организованы совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- подготовлены и изданы инструктивно-методические рекомендации по профилактике типичных нарушений, выявленных при проведении плановых проверок;
- направлены руководителям образовательных организаций информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями;
- на сайте Министерства размещены материалы по результатам проведенных проверок;
- проведены мониторинги ведения официального сайта образовательной организацией на предмет достаточности и правомерности размещенных документов, сведений и материалов, а также своевременности внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- проведены мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение Порядка проведения государственной итоговой аттестации, утвержденного приказом Минпросвещения России № 190, Рособрнадзора № 1512 от 07.11.2018, выявленных в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения законодательства РФ в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации;
- руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выдано 463 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;
- осуществлено информирование контролируемых лиц о планируемых и проведенных проверках путем включения соответствующих сведений в единый реестр проверок (www.proverki.gov.ru);
- на сайте Министерства (www.dagminobr.ru) размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Сведения о предупредительных мерах, проводимых Минобрнауки РД, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования – 47 (профилактика нарушений при проведении государственной итоговой аттестации – 37 предостережений и по иным вопросам - 10).

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов

местного самоуправления», обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Минобрнауки РФ (www.dagminobr.ru) размещаются правовые акты Министерства, планы контроля, информация о результатах проверок, в том числе по исполнению предписаний, информационные письма о типичных нарушениях, выявленных при проведении государственного контроля (надзора), рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Министерства.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ, а также в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Министерством размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **государственного контроля (надзора)**;

- перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **лицензионного контроля за образовательной деятельностью**;

- перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **государственной аккредитации образовательной деятельности**.

В основу формирования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, Рособрнадзором закладывались основные принципы правового регулирования отношений в сфере образования с целью обеспечения права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, обеспечения права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивности системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека, академических прав и свобод

педагогических работников и обучающихся, информационной открытости и публичной отчетности образовательных организаций.

При формировании данных перечней Рособрнадзор исходил также из положений п. 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения.

7. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Основание проведения внепланового контрольного мероприятия – истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой по истечении срока исполнения контролируемым лицом решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, контрольный орган оценивает исполнение предписания на основании документов и сведений контролируемого лица, представление которых установлено предписанием. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения одного из контрольных мероприятий.

В практике возникают случаи представления контролируемым лицом документов и сведений об исполнении предписания заблаговременно (более чем за один месяц до окончания срока исполнения предписания). В случае если из представленных контролируемым лицом документов и сведений об исполнении предписания невозможно сделать вывод об исполнении предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган, соблюдая требования пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, проводит проверку исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований по истечении срока его исполнения. Учитывая изложенное, считаем необходимым внесение дополнений в нормативные правовые акты в сфере контроля (надзора) с целью урегулирования вопроса взаимодействия с контролируемым лицом по вопросу устранения нарушений обязательных требований до истечения срока исполнения предписания.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым

законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, так «объявление предостережения».

На основании вышеизложенного полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган документы и сведения об исполнении предписания об устранении выявленных нарушения;
- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.